

以项目为载体 积极推进农业产业化

南通市副市长 季 康

今年是实现“九五”计划的第一年。农业如何开好头,起好步,这是关系到全局的一个大问题。那么,在新的形势下,农业怎样才能再迈大步,上一个新台阶呢?我认为,最重要的是深化农村改革,促进农业产业化发展,逐步建立新的农业体系。

建立社会主义市场经济体制,它要求农业也必须面向市场,借鉴发展工业经济的经验,推进农业的专业化、规模化、现代化。近两年来,在实施项目农业的过程中,我们坚持以市场为导向,注重并把握上规模、上档次、上水平这一发展项目农业的总要求,实施工程化管理,取得了初步成效。

一、以项目为载体,实施规模战略。中央一再强调,要增加主要农副产品总量。但在发展市场经济条件下,这种总量的增加不是分摊到家家户户,而应是以项目为载体,靠规模经济来实现。没有一定的规模,发展农业经济,增加农副产品有效供给和致富农民就是一句空话。在具体实践中,我们遵循了分类指导、稳步推进的原则,一是全面建立农业投资项目库。目前,全市六县(市)、两区共排出项目811项,其中10万元以上项目634项。“九五”期间的农业发展项目和农业利用外资项目,将进一步充实农业项目库。二是积极扶持重点项目。经过论证,我们确定投入100万元以上的116个多种经营项目,作为市级重点扶持项目,在资金供应、项目审批、上报,项目用电、用水等方面给予优先照顾。三是加快工程实施进度。凡是投资额在100万元以下的项目,从审批之日起,必须在3个月内竣工;投资额在300—500万元的项目,半年内必须

竣工;投资额在500—1000万元的项目必须在一年内竣工投产。目前,不少项目已开始启动,发展势头良好。四是加快推进种植业规模经营。种植业方面,我们把每户种粮15亩或种棉10亩以上,以及乡(镇)、村办农场经营土地30亩以上的项目,在坚持条件、坚持自愿、适当支持的前提下,鼓励其发展。

二、以项目为载体,实施名牌战略。农业与工业一样,要有相当数量的名牌产品。在这方面,一是围绕优势产品上项目。在我市众多的农副产品中,鳊鱼是最具优势、最有诱惑力的。我们充分利用这一优势,近几年已涌现出海安县水产总公司、如东县海生集团公司等规模养殖单位。1995年又在此基础上组建南通市鳊鱼集团公司,计划分三年实施这一鳊鱼资源开发利用项目。二是围绕特色产品上项目。我市农民种花栽草历史悠久,业已形成如派盆景艺术的一大流派。十年前,创办如皋绿园,带动了千家万户发展盆景生产。经过艰苦创业,这个企业已先后将50多万盆盆景远销国际花卉王国荷兰、意大利等国家,创汇250多万美元,现又兴办了3个合资企业和江苏规模最大的花木交易场所江苏花木城。三是围绕“朝阳”产品上项目。河豚国内外市场前景十分广阔。海安县水产总公司这几年投入数百万元进行这方面课题研究,“河豚鱼的人工繁殖与工业化养殖”课题被列入国家级星火项目,几百尾“暗尾东方豚”已在该公司安家落户,形成了国内独此一家的一流工业化养殖基地。

三、以项目为载体,实施外向型战略。在稳妥实施项目农业的过程中,根据我市滨江

领导论坛

临海独特的区位优势,我们把外向开拓作为项目农业的立足点。我市滩涂资源十分丰富,这几年以部分地区滩涂开发被列入二、三期黄淮海开发项目为契机,以海产品养殖为重点,积极发展创汇农业。另一方面,把兴办农业合资企业作为项目农业的新的生长点。这几年我们以诚招商、注重实效,拿出好的企业、好的产品与外方“强强联合”,使项目数量越滚越多、质量越滚越高、规模越滚越大。海生集团公司利用外资进行养鳗——烤鳗一条龙生产、加工,年出口创汇超1000万美元。

从我们的实践看,实施项目农业应把握这样几个关键环节。一是规划带动。当前应重点抓好农业“九五”发展规划。二是市场拉动。在项目选择上,应根据市场需要度、生产技术成熟度及产品科技含量等分别轻重缓急,将符合农业发展规划的项目予以立荐、组织实施。具体来说,应遵循市场化原则、优势迭加原则、产业化原则和规模化原则、分级实

施原则和科学决策原则。三是机制推动。发展项目农业要借鉴组织工业经济、工程建设等方面的成功经验,健全项目经营机制,从机制上保证符合市场需求的农业项目健康运行。四是服务促动。实施项目农业就是变自发的农业发展为在尊重市场经济规律前提下的自觉行动,把市场这只“看不见的手”与这只“看得见的手”有机地结合起来。政府及职能部门不仅要从培育市场、市场预测、项目立项、资金筹措、项目实施、组织验收、调控等方面为其提供服务,而且要从社会主义市场经济条件下项目农业对社会化服务的新要求出发,采取切实有效措施,完善农业社会化服务体系。五是政策驱动。譬如在筹措资金上,各级财政应对此作出专项安排;在税收上,为鼓励开发名特优产品,充分利用滩涂等国土资源发展出口创汇农业,对有关项目应给予一定期限的减免税待遇。此外保险、农资、供电、粮食等部门也应提供政策优惠。