

强化集体资产管理 营造新型企业机制

——太仓市新塘镇建立集体资产保值增值新机制的调查与思考

陆春云 顾潇军

随着社会主义市场经济体制的逐步建立,乡镇企业改革成为农村经济改革的重头戏。如何确保集体资产保值增值?新塘镇从1995年下半年开始,对全镇40家镇村集体企业进行建立集体资产保值增值新机制的试点,初步构筑了经营机制新框架。他们的主要做法是:

一、推行资产经营承包,调整承包结算内容。对泰利集团、深沪合金总厂、汽车内饰件厂等5个规模较大的骨干企业,以集体净资产保值增值为主线,加大资本经营实绩考核力度,推行净资产承包,承包集团实行风险抵押担保,职工按劳联效计酬,厂长实行保值年薪制和增值奖励制。

二、推行资产租赁经营,转换企业经营机制。对原来20个实行风险抵押承包和8个实行股份合作制的中小企业,实行政企分开,先租合股,把集体净资产量租赁给厂长或领导班子(或一人领租,多人联租)。原企业债务经与其他资产、债权平衡后划归承租者负责。

三、推行保证金制度,健全各项制约机制。在租股结合的企业中推行保证金制度,对一次上交抵押金不足的部分,承包人和承租人在年终分配时提留50%以上的风险金,增强风险抵押力度。

加强镇、村集体资产管理,保护所有者、经营者的合法权益,促进农村集体经济持续、快速、健康发展这一新的有益的尝试,还需要深入探索,不断充实和完善。

思考之一,强化集体资产管理,有利于提高乡镇企业素质,加速经济增长方式转变。前几年,有的乡镇为追求数量和速度,加上缺乏

健全配套的政策和管理体系,一些乡镇企业只讲投入不讲效益,只求数量不求质量,投入大,消耗高,经济效益差,出现了集体资产闲置浪费、有资无帐、有帐无资,甚至资产流失等现象。因此,加强集体资产管理,制定集体资产保值增值目标和制度,促使企业强化管理,优化结构,保障集体资产收益,当前尤为重要。

思考之二,加强集体资产管理,有利于实行政企分开,把企业推向市场。乡镇企业实行产权制度改革、经营机制转换后,企业成了市场主体。但在目前情况下,乡镇政府仍然是农村集体资产的主要代表,不可避免地出现既要政企分离,又要对集体资产负责的矛盾。新塘镇的做法,较好地解决了这一问题,妥善处理了企业所有权与经营权的关系,乡镇政府不再参与企业经营,企业独立承担市场风险,从而建立起新的企业管理机制,形成新的经济运行方式。

思考之三,加强集体资产管理,有利于集体资产的保值增值。新塘镇在组织实施过程中,抓住了三个关键着子,确保各项措施的落实到位。一是建立集体资产管理委员会,使其成为有职有权的专门机构;二是形成既符合现行政策法规又简便易行的操作规程,如对资产管理的范围和权属界定,资产评估、管理、经营等作出具体规定,为加强集体资产管理提供了保障。三是建立健全集体资产增值的一系列行之有效的运行机制,如资产评估机制、目标责任机制、审计监督机制和奖励激励机制,为实现集体资产保值增值提供有力保证。

(下转第45页)

(上接第 43 页)

思考之四,加强集体资产管理,必须处理好各方面的关系。首先是要处理好与扩大企业自主权的关系,在企业保证资产保值增值目标实现的前提下,完全尊重企业的经营自主权,使企业经营者具有调配各种生产要素进行优化配置的权力。其次要处理好与深化企业改革的关系。加强集体资产管理只是理顺政企关系方面的一种改革,不能代替乡镇企业内部与企业外部的深化改革。第三,要处

理好与乡镇政府中观调控的关系。加强集体资产管理,政企分开,但并不意味着政府与企业完全脱离关系。在市场经济条件下,地方政府仍然肩负着加强中观调控,加强区域内协调,加强为经济、为企业服务等重要使命。因此,镇政府在加强集体资产管理的同时,仍然要努力改善企业的投资和经营环境,转变职能,搞好服务,为企业的生存发展创造条件。