

只争朝夕积极抓好各项工作 狠抓当前确保起步开局良好

省委副书记、省长 季允石

一、正确认识经济形势，坚定必胜信心

今年的经济工作，是在去年全省经济、社会发展取得重大成就的基础上展开的。它为做好今年工作创造了条件，也坚定了我们继续开拓前进的信心和决心。进入2002年以来，形势的发展变化进一步表明，中央的分析是深刻的，判断是准确的。当前国际形势的确是跌宕起伏，复杂多变。今后一个时期至少是今年上半年，我们将面临比亚洲金融危机更加严峻的外部环境，将面对又一次重大挑战。

一是国际经济持续低迷。亚洲金融危机时，全球经济增长速度在4%以上，而去年仅有1.3%。世界主要发达国家同时陷入衰退，这是1975年以来的第一次。我省对美、日、欧出口占全省出口总额的三分之二，这三大经济体经济不景气已对我们扩大出口产生严重影响。最近一个时期，阿根廷出现金融危机，日元持续大幅度贬值，国际经济环境更趋严峻。尽管一些乐观的估计认为，美国经济下半年有可能开始复苏，但不确定因素较多，仍需从最坏处着眼，争取最好的结果。

二是入世带来一系列新情况、新变化。我国加入世贸组织，总体上有利于改革和发展，机遇大于挑战。但机遇的把握需要一个过程，而挑战一开始就在显现。目前，我省机械、电子、石化、汽车四大支柱产业已经不同程度地受到冲击。还应当看到，入世对我们的思想观念、政策法规体系、经济体制和运行机制，对政府管理经济的方式方法，将形成更大冲击。在这些至关重要的方面，我们的准备还不够充分，行动还不够迅速。

三是经济生活中突出矛盾亟待解决。去年工业生产高开低走，实现12%的增长目标来之不易，但增幅减弱的势头尚未根本扭转。目前农业发展正处于“过坎爬坡”的关键时期，入世后粮食等农产品进口压力加大，农民增收形势不容乐观。区域发展不平衡性仍较突出，少数市县财政相当困难。随着改革的深化，结构调整的加快，一定时期内，就业压力将进一步增大。社会稳定方面也存在不少隐忧。

四是兄弟省市竞相发展的态势形成更大的竞争压力。进入新世纪，兄弟省市特别是沿海省市发展势头强劲。从去年的主要经济指标可以看出，我们在一些方面的差距有所扩大，一些优势正在逐步弱化。对此，要增强忧患意识。在比较中自加压力，在竞争中奋力赶超，赢得发展的主动权，保持江苏在全国应有的地位。确保经济增长10%左右，是今年全省工作的大局，是摆在我们面前的首要任务。对今年的经济形势要全面观察、辩证分析，挑战中往往包含着机遇，困难中总是孕育着希望。世界经济环境的变化既造

成了很大困难，又使我们的比较优势更加凸现；加入世贸组织既带来了诸多挑战，又提供了新的发展空间；省际竞争加剧既对我们加大了压力，又增添了加快发展的动力。我们在看到成绩的同时，更要看到困难，保持冷静头脑，要有清醒的认识和足够的估计，做到未雨绸缪，有备无患，这是完全必要的。在困难面前要增强信心，知难而进，充分利用一切有利条件，发挥各方面的潜力，千方百计克服各种困难，保持经济发展的良好势头。

一季度是全年的开端，工作成效如何，对完成全年任务至关重要。今年的工作要求高于去年，发展的困难大于去年，更要见事早，行动快，抓好当前，力争主动。各地、各部门要认真贯彻中央经济工作会议提出的“统一思想、坚定信心，沉着应对、趋利避害，转变作风、扎实工作”的24字方针，把思想和行动统一到中央应对复杂局势作出的重要判断和重大决策上来，以强烈的“率先”意识，只争朝夕的精神，积极主动抓好各项工作，努力保持经济较快增长的良好势头。

二、全面贯彻总体要求，力争重点突破

关于今年经济工作的总体要求、目标和任务，全省经济工作会议已作了部署，各地、各部门也分别作了具体安排。关键是立足于扩大内需，坚持加快发展主题，把事关长远、影响全局的工作牢牢抓在手上，通过重点突破，推动各项工作顺利开展。

(一)积极培育和扩大内需。在新的形势下坚持扩大内需的方针，着重在充实扩大内需政策的内容、提高政策的实施效果两方面下功夫，切实做好培育和扩大内需这篇大文章。

(二)牢牢掌握结构调整主线。产业结构调整是经济结构调整的重点，也是一项十分紧迫的任务。一是以农民增收为中心加快农业结构调整；二是以提升产业竞争力为目标优化工业结构；三是以现代服务业为突破口壮大第三产业；还要加快城市化步伐，推进城乡结构调整；以培育特色经济为着力点，促进区域共同发展；推动私营个体经济上规模、上水平，形成多种所有制经济共同发展的新格局。

(三)以国有企业改革为中心环节，不断深化经济体制改革。国有企业改革与脱困三年目标基本实现，但深化改革的任务还相当艰巨，国有企业改革仍然是整个经济体制改革的中心环节。建立现代企业制度是国有企业改革的方向，要以健全法人治理结构为重点加快规范的公司制改造，培育和发展一批具有国际竞争力的大企业大集团，这是今年国有企业改组的重点。要抓紧制定规划和相应的政策措施，支持企业做大做强。要采取多种形式，进一步放开搞活中小企业。抓住国家鼓励沿海地区加大兼并破产

力度的有利时机,尽快形成劣势企业退出机制。有关部门要抓紧编制规划,力争用两年时间基本解决历史遗留问题。国有资产管理、监督和营运体制改革也要摆上重要议事日程。

(四)以入世为契机,进一步扩大对外开放。入世对我国现代化建设意义重大,影响深远。必须抓紧做好各项应对工作,做到“应有预案、对有良策”。围绕出口增长10%左右的目标,按照寸步不让的要求,积极拼抢国际市场。既要充分运用世贸规则允许的做法保护国内产业和市场,更要运用这些规则和最惠国待遇扩大出口、抢占国际市场。各类企业都要发扬敢闯、敢冒的精神,积极开拓新兴市场。入世后外资加速流向我国的趋势已十分明显。必须乘势而上,着力在营造投资环境特别是软环境上下功夫,进一步搞好开发区建设,争取利用外资迈出更大的步伐。我省在“走出去”方面已有较好起步,要力争取得新进展,尤其在海外加工装配方面要有所突破。

(五)努力促进经济、社会和环境协调发展。富民不仅是提高物质生活水平,还要提高精神文化生活水平,坚持两个文明一起抓,促进经济、社会和环境协调发展。全面开展“教育质量年”活动,着力抓好“发展、提高、改革、开放”四个关键环节,加快教育现代化步伐。围绕增强科技创新能力,进一步深化科技体制改革,推进省属公益型科研院所改制,建立健全区域性科技创新体系。加强科技创新特别是具备自主知识产权的原始创新工作,加快科技成果转化和高新技术产业化进程。加快新世纪人才高地建设,重视培养和引进精通国际语言和事务的高新科技人才、国际金融和贸易人才、工商管理 and 跨国经营人才等。采取有效措施,鼓励和吸引海外学子及各类人才到我省创业。加大分配制度改革力度,完善激励机制和选人用人机制,着力营造吸引、留住、用好人才的政策环境。积极发展文化、体育和卫生事业。大力实施可持续发展战略,重视处理好经济建设同人口、资源、环境的关系。进一步稳定低生育水平,严格控制人口增长,不断提高人口质量。着力抓好工业污染防治、城市环境综合整治和农村生态环境建设。

(六)始终高度重视社会稳定工作。各地、各部门要建立高效协调的维护稳定的工作机制,加强领导,明确责任。特别要注重发挥我们党的政治优势,加强社会主义民主法制建设,大力做好人民内部矛盾的化解工作,切实维护群众的合法权益。

三、确保开局起步良好,着力狠抓当前

各地、各部门要以高度的责任感和紧迫感,突出重点,统筹兼顾,一着不让地抓好当前,努力实现今年工作的良好开局。

(一)全力夺取经济工作开门红。从年初起就争取一个较快的发展速度,是实现高起步、开好局的前提。要按照全省农村工作会议部署,落实各项政策措施,加快农业结构调整步伐,全面发展农业和农村经济。大力推进粮食、棉花购销市场化改革。积极做好2002年江苏农业国际合作洽谈会准备工作。

保持工业生产的较快增长是当前经济工作的重中之重。围绕12%的增长目标,加强对工业经济运行的分析研究和监测调控,多渠道缓解部分企业资金

紧张的矛盾。当前要集中力量,加快推进12个重点制造业基地建设。对排出的50项重点竣工项目计划,从现在开始就要逐一跟踪,加强调度,保证按时投产达效。重点企业和成长型企业要按照技改投入增长不低于15%的目标,大力培育技术含量高、市场前景好的新增长点。继续淘汰落后生产能力,巩固关闭“五小”成果。

扩大出口是今年经济工作的重点和难点。华交会和春季广交会在即,必须做好充分准备,力争多成交、多出口。全面落实出口生产企业“免、抵、退”税政策。进一步密切税贸、关贸、检贸、银贸协作,齐心协力推动外贸出口快速增长。

抓住一季度市场旺季,坚持省内外市场、城乡市场一齐抓,工商联手开展多形式、多层次的促销活动,提倡文明经商、优质服务,全面开拓国内市场。农村市场偏淡是制约我省经济发展的突出问题,要在这方面下更大的功夫,力争取得新的进展。对开拓西部市场、北京奥运市场也要毫不放松,切实抓好。

(二)抓紧开工建设一批重点项目。为保持必要的投资拉动力度,年初就要形成一定的建设规模。一季度,要力争完成全年投资计划的15%—18%,能开工的要抓紧开工;条件尚未具备的要创造条件尽早开工。近日要开工建设宁启铁路、南京奥林匹克体育中心。在产业投资和技术改造方面,要抓紧做好今年100个重点新开工项目的前期工作。还要尽快排出一批重点项目,争取列入今年的国债计划。

(三)进一步整顿规范市场经济秩序。继续把整顿规范市场经济秩序作为一项十分重要的任务,严厉打击制售假冒伪劣商品特别是食品、药品的违法犯罪活动,进一步整顿和规范建筑市场、文化市场和税收征管秩序,坚持不懈地打击传销和走私违法犯罪活动,大力整顿旅游市场,打破地方保护和行业垄断。标本兼治,促进我省市场经济秩序有更大的好转。

(四)努力安排好群众生活。切实做好社会保障工作,落实“两个确保”、城市“低保”和确保机关事业单位职工工资按时足额发放的措施。对不能保证按国家标准按时足额发放工资的地区,不得安排新建项目、购买小汽车等经费,领导干部不准出国。要令行禁止,说到做到。在巩固“低保”成果方面,要从突击扩大保障面转向正常的动态管理,适时提高“低保”标准,落实各项配套政策,做到应保尽保。全面落实农村税费改革的各项政策,加强农民负担监管,防止农民负担反弹。做好农村合作基金会股金和供销社社员股金兑付工作。加大农村扶贫力度,积极开展社会捐助活动,妥善安排贫困地区和灾区群众生活,帮助重点优抚对象和残疾人等社会弱势群体解决生活困难,把党和政府的关怀送到千家万户。

(五)切实抓好安全生产。春运期间要加强安全监督管理,制定各种应急预案,防止重特大事故的发生。要组织安全大检查,重点检查公用设施、文化娱乐场所、旅游风景点、文物保护单位以及易燃易爆化学危险品生产经营企业安全制度落实情况,清除事故隐患。对已经关闭和停产整顿的小煤矿,要落实责任,加强检查,严防死灰复燃。抓好民爆器材和烟花爆竹的安全管理,抓紧关闭一批烟花爆竹生产企业。

加强公共场所和森林防火工作。

在做好以上各项工作的同时,各级领导干部要在春节前走访慰问困难企业和职工、老干部、老同志特别是老干部病员。安排好节日期间走访慰问等军政联欢活动。要加强社会治安综合治理,重视预防和化解信访矛盾,以及认真做好迎接“两会”召开的有关工作。

四、切实转变工作作风,树立良好形象

今年是党中央提出的转变作风年、调查研究年。最近,省委、省政府制定了《关于转变作风年、调查研究年的实施意见》,各地、各部门要积极响应,认真贯彻。

第一,要认真学习,不断提高领导水平。人世以后,各级政府现行的经济管理手段和运行方式还不适应新的形势,面临着比以往任何时候都更加艰巨的学习任务。在学习政治理论、法律法规、现代经济和科技知识的同时,必须把学习世贸组织知识和有关政策法规放在十分突出的位置。当务之急是要全面了解我国作出的承诺和有关协议。有一种情况值得注意,就是相当一部分干部和机关工作人员,对中央、省委制定的事关全局的重要文件钻研不够,停留在一般性的通读或浏览上,对其中的新思路、新观点、新论断、新提法不熟悉、不了解。这就很难谈得上吃透精神,开拓创新。这种状况,亟待改变。

第二,要在狠抓落实上下功夫。突出抓好三个环节。一是分解任务。要尽快把全年发展目标、重点工作和关键措施分解下去,把省委、省政府的决策部署迅速转化为广大干部群众的自觉行动。二是搞好服务。对下面请示的问题,要在规定时间内给予答复。大力倡导“马上办”、“现场办”、“限时限刻办”等

好的做法和经验。三是加强督查。

第三,要大力精减会议和文件。一是严格控减会议。能不开的一律不开,能合并的尽量合并,还要充分利用电视电话会议等节约经费、提高效率的现代化手段。确需召开的会议,要压缩规模和时间,改进会风,做到遵守纪律,集中精力,议而有决,决而有行,开出好的效果。二是大力精减文件。要尽量少发文件和发短文件,法律法规已有明确规定的,一律不再发文;已全文见报的,也不要再印发文件。三是加强调查研究。尽量减少一般性会议和事务性活动,腾出更多的时间和精力,沉下去搞调研、抓落实。按照省委、省政府《实施意见》的要求,今年省辖市主要负责同志和省级机关各部门主要负责同志都要亲自动手,撰写一篇调研报告,做到有情况,有分析,有建议,保证质量,体现水平。要坚持把调查研究和解决实际问题结合起来,善于发现问题,尤其要抓住影响和制约经济社会发展的突出矛盾,及时提出有效的解决措施和办法,更好地指导实际工作。

第四,要发扬艰苦奋斗的优良作风,过一个勤俭节约的春节。节日期间,各地、各部门一律不准搞相互走访拜年活动,坚决制止年终乱发钱物。严禁用公款大吃大喝、游山玩水和高消费娱乐,禁止用公款向领导干部和有关单位赠送礼品、现金、有价证券和支付凭证。各部门的主要领导要切实负起廉政建设的责任,监察机关和财政、审计等部门要加强监督检查,对群众反映强烈的问题及时查处,情节严重的要追究有关领导责任。

(此文为季允石省长1月21日在省政府全体(扩大)会议上的讲话摘要)