

省政府办公厅关于印发季允石同志 在省政府全体(扩大)会议上讲话的通知

苏政办发〔2000〕64号

2000年6月20日

各市、县人民政府,省各委、办、厅、局,省各直属单位:

现将季允石同志在省政府全体(扩大)会议上的讲话印发给你们,请结合实际,认真贯彻落实。

在省政府全体(扩大)会议上的讲话

季 允 石

(二〇〇〇年六月二十日)

刚才,六个部门的负责同志作了发言,着重就做好今后一段时间的工作谈了打算和措施,他们讲的我都赞成。当前,改革开放和经济建设正在向前推进,省级党政机构改革正在紧张进行。省政府决定召开这次会议,就是要求各地、各部门,在新的形势和任务面前,按照中央的要求和省委的部署,以良好的精神状态,着眼大局,统筹安排,突出重点,狠抓落实,确保全年各项工作任务地完成,为实现我省跨世纪奋斗目标奠定坚实的基础。

今年上半年全省经济总体情况是好的。农村经济稳定发展。夏粮因面积调减、播期推迟、前期干旱等因素,预计总产900万吨左右,减产约25%;油菜面积增加、单产略降,总产133万吨,增长13%。多种经营生产势头较好,畜牧业稳中有增,水产品发展加快,林业、园艺业增长较快,农业结构调整取得阶段性成效。乡镇企业速度、效益双双回升,1—5月份增加值、实现利税同比分别增长20.6%和23.8%。工业生产速度提升、效益改善。1—5月份全省国有及年销售收入500万元以上的非国有工业企业完成增加值981.3亿元,同比增长14%。投资增长较快。1—5月份全社会固定资产投资809.5亿元,增长17.4%,其中国有及其他经济类型完成投资441.8亿元,增长15.9%。出口增势强劲。进出口总额165.8亿美元,增长

51.7%,其中出口95亿美元,增长48.4%。消费需求逐步回升。实现社会消费品零售总额1059.8亿元,增长8.6%。财政收入快速增长,金融形势保持稳定。1—5月份全省财政总收入326.7亿元,增长27%;其中地方财政收入180亿元,增长26.7%。到5月末,全省金融机构各项存款余额7865.3亿元,贷款余额5741.6亿元,分别比年初增加385.7亿元和337.1亿元。

在经济快速增长的同时,科技、教育和各项社会事业继续发展。各地、各有关部门认真贯彻落实全省技术创新大会精神,大力推进高新技术产业化。到5月末,全省共组织实施火炬计划项目301项,其中国家级135项,名列全国第一;安排星火计划项目256项,总投资27.2亿元,分别比上年增长14.3%和62.2%。与国家有关部门联合成功举办了中国技术创新成果展示暨交易会,成交的科技成果达2568项。农业三项更新工程实施顺利,建立省级农业科技示范园区21个。按照全省教育工作会议部署,积极推进素质教育,减轻中小学生过重课业负担工作收到明显成效;高等院校管理体制改革的布局结构调整加快,普通高校扩招2万名大学生的准备工作正在抓紧进行。第六届中国艺术节筹备工作全面展开。环保、卫生、计划生育、体育、广播电视、新闻出版等工作都取得了新

成绩。

当前,经济运行正在向良性循环的方向发展:

一是消费需求拉动作用明显增强。今年以来,随着住房、耐用消费品等实物消费和假日旅游等服务消费的扩大,作为最终需求的消费需求对经济增长的拉动作用明显增强。初步测算,在上半年的经济增长中,消费拉动4个百分点,投资拉动3.8个百分点,净出口拉动2.4个百分点。消费需求对经济增长的贡献率由近两年居投资之后,转变为三大需求之首,表明促进投资和消费双启动的政策取得了明显成效。

二是社会投资回升势头强劲。自去年下半年以来,我省社会投资回升力度不断加大,政府投资带动社会投资的效应逐步显现。1—5月份,全省集体以下投资增长19%,增幅比上年同期提高18.1个百分点,比集体以上投资快3.1个百分点。社会投资占总投资的40%以上,这一块投资增速提高,有力地推动了全社会固定资产投资较快增长。

三是经济增长质量有所提高。突出表现在两个方面:第一,工业经济效益逐步好转。1—5月份,全省独立核算工业企业实现利税增长30.8%,其中利润增长48.6%;亏损企业亏损额下降7.9%,改变了较长时期以来亏损企业亏损额同比上升的局面。第二,税收大幅度增长。1—5月份全省增值税、企业所得税分别增长29.9%和35.3%,成为推动财政收入增长的主要力量,同时也表明企业生产和销售正在全面回升。

四是外贸出口持续快速增长。由于国际经济形势好转,国家鼓励扩大出口政策的实施,我省出口在去年较高基数上持续走强,3、4、5三个月当月出口额连续超过20亿美元。1—5月份,全省出口增幅在一季度增长41.8%的基础上提高6.6个百分点,出口额占全国出口总额的比重首次突破10%的大关。

在看到上述这些积极变化、肯定工作成绩的同时,我们对面临的一些困难和问题也必须保持清醒的头脑。一是经济生活中的矛盾还比较突出。有效需求不足的问题尚未根本解决,农村市场仍然偏淡,物价回升基础不够稳固。受夏粮因灾减产等因素的影响,农民增收难度比较大。国有工业运行状况不够理想,国有及国有控股企业工业增加值、实现利税增幅均低于全省平均水平,国有及国有控股大中型企业亏损面仍较大。实际利用外资尚未走出低谷。经济增长的地区不平衡有所扩大。二是有关经济指标有所回落的情况值得注意。如1—5月份,我省工业增加值增幅分别比一季度、1—4月份低0.9和0.4个百分点,其中5月份同比增幅为12.9%,是今年前5个月的最低点。1—5月份国有及其他经济类型完成技术改造投资增幅也比一季度回落9.6个百分点,低于同期基建投资增速7.9个百分点。三是今年以来全国经济增长较快,前有标兵、后有追兵的格局没有改变。1—5月份,浙江、广东的工业增加值增幅分别比我省高3.1和0.7个百分点;山东、浙江城镇集体以上投资增幅分别比我省高8.6和3.3个百分点;浙江、安徽出口增幅分别比我省高10.2和1.5个百分点。因此,我们在思想上、工作上不能有丝毫松懈。特别要看到,由于去年基数前低后高,今年要实现经济增长10%左右的目标,

下半年必须在去年同期增长10.2%的基础上再增长10%,工作难度还是比较大的。各地、各部门要更加积极地行动起来,抓住上半年还剩下的10天时间,再鼓劲、再努力,确保实现时间、任务双过半;在此基础上,再接再厉,乘势而上,采取有力措施,扎扎实实推进,确保实现全年经济增长目标。

当前及今后一段时间要着重抓好以下九个方面的工作:

一、一着不让地抓好防汛抗旱和农业生产

农业是国民经济的基础,农业增效、农民增收事关全局。在夏粮因灾减产、农民收入增长缓慢的情况下,必须比以往任何时候都更加重视农业,狠抓各项措施的落实到位,促进农业生产的发展和农业结构的优化。

全力以赴抓好防汛抗旱工作。最近,温家宝副总理来我省视察淮河流域水利工程,主持召开了淮河流域防汛抗旱工作会议。各地、各部门要按照会议的要求,认真落实以行政首长负责制为中心的防汛抗旱工作责任制,做到警钟长鸣,常备不懈,责任明确,措施得力,确保万无一失。要抓紧汛前宝贵时间,加快江海堤防达标等防汛工程建设,按计划完成太湖大堤应急加固,沂沭泗入海通道新沂河、新沭河堤防等险工隐患处理,加大河湖清淤清障力度。积极做好物资储备工作,加强防汛抢险队伍建设,提高城镇防洪排涝总体能力,确保安全度汛。昨天下午,国务院召开了全国抗旱工作电视电话会议,对当前抗旱工作作了进一步的动员和部署。省政府又在宿迁市召开了抗旱防汛工作会议。目前淮北市旱情并未缓解,湖库蓄水量为建国以来同期最低值,给当地农业生产带来极为不利的影 响。当前,要以抗旱保“三夏”为重点,利用一切机械动力翻水北送,切实加强用水调度管理,推广节水灌溉,保证生产和生活用水。在做好当前防汛抗旱工作的同时,还要着眼长远,及早修订完善水利规划,加强综合治理,加快苏北供水体制改革步伐,提高水资源管理水平,切实搞好水利工程建设和各项水利管理工作。

继续深化和完善粮食流通体制改革,确保夏粮收购顺利进行。今年夏粮收购政策有较大调整,特别是红小麦退出保护价收购,可能产生较大影响。要认真贯彻落实全国粮食生产和流通工作会议精神,抓紧做好政策宣传工作,严格执行各项收购政策,切实做到按保护价敞开收购农民余粮,积极推进粮食购销企业改革。对退出保护价收购范围的粮食品种,要千方百计拓宽购销渠道。增加粮食风险基金规模,确保粮食购销企业财政补贴到位。加快粮库等基础设施建设,安排好仓容,确保夏粮收购需要。今年夏粮品质普遍下降,特别是苏南、苏中白皮小麦穗发芽现象较为严重,针对这个情况,必须重视做好秋播的种子选留、余缺调剂及统一供种工作。

要坚持以市场为导向,进一步加大农业结构调整力度。中央提出,沿海经济发达地区和大中城市郊区应从本地优势出发,重点发展优质高效农业和创汇农业。要按照这个精神,进一步解放思想,结合夏种作物布局的落实,加快调减市场竞争力差、退出保护价收购的粮食品种,努力增加高效经济作物的种植比重,

积极发展畜牧、水产养殖业。有条件的地区要积极实施退耕还林,但一定要因地制宜,充分尊重农民意愿,千万不能下硬指标、赶进度。要从资金、技术、人才等方面大力扶持,全面推进品种、技术、知识三项更新工程。鼓励基层农村服务组织、农业科技人员参与、领办合作经济组织,吸引各类能人、投资者加入农村经纪人队伍,增强农业结构调整的活力。继续引导、扶持农业产业化龙头企业,加强与农业生产基地的利益联结,延伸农业产业链,增强辐射带动能力。进一步加快农业信息体系建设步伐。

要切实减轻农民负担。由于夏粮减产、农产品市场价格持续下跌,预计上半年农民收入与去年同期基本持平。要高度重视减轻农民负担,让农民休养生息,这对于保护农村生产力、维护农村社会稳定具有特殊重要的意义。认真贯彻落实中央和省委、省政府的各项政策规定,以1997年为基数,全省农民负担的村提留乡统筹费一定四年不变。《江苏省农民负担监督管理条例》已于今年6月1日起实施,各地、各部门要认真落实,全面提高农民负担监督工作的规范化、法制化水平。对农村税费改革试点工作,要积极推进,切实抓好,以积累经验,逐步推开。

大力推进体制创新和技术创新,促进乡镇企业更快更好地发展。近年来,我省乡镇企业切实加快改革步伐,加大结构调整力度,发展的动力和活力明显增强,速度和效益逐步回升,开始步入由量的扩张为主转向质的提高为主的稳定增长阶段。混合经济企业和个体私营企业的迅速发展,已成为乡镇企业的主要增长因素。要认真贯彻落实不久前召开的全省乡镇企业工作会议精神,总结交流经验,正确分析形势,认真排找差距,调整完善乡镇企业发展战略,抓紧落实促进乡镇企业改革和发展的各项措施,力争年内基本完成大中型乡镇企业改革任务。以加快发展个体私营企业为重点,调整优化乡镇企业所有制结构。大力推进技术进步,促进乡镇企业产业升级和结构优化,推动我省乡镇企业再造新优势、再创新辉煌。

二、保持工业经济良好发展势头

要进一步加大市场开拓力度,加快结构调整和企业改革步伐,保持和发展工业经济的良好势头,为实现全年经济增长目标多作贡献。

紧紧围绕市场搞好生产经营。市场是企业一切经济活动的枢纽。保持工业经济快速增长,困难在市场,潜力和希望也在市场。要抓住当前投资和消费继续扩大的有利时机,工商联手开拓市场,扩大销售。今年以来,省和各地组织开展了一些大型商品促销活动,扩大了江苏商品的市场占有率,收到了比较好的效果。要继续开展多种形式的商品促销活动,增强消费对工业生产的拉动力。目前占全省人口三分之二的农村市场仍有较大的开发潜力,要进一步搞活城乡流通,开拓农村市场,扩大农村消费。认真贯彻落实中央的战略决策,积极参与西部大开发,加大拓展西部市场的工作力度,鼓励有条件的企业到西部投资办厂。市场占有率的高低,最终取决于产品竞争力。要围绕扩大市场份额,加快调整产品结构,实施名牌战略,扩大重点名牌产品生产规模。积极推行代理制、连锁经营、物流配送、电子商务等现代营销方式。

要加大工业经济结构调整力度。继续加强对省市重点企业集团、进入国家千户重点企业和名牌产品生产企业的扶持,培育技术、规模和品牌优势,力争今年有2个集团销售收入超百亿,省重点企业集团平均规模达到50亿元。对233个年新增销售额3000万元以上的新增长点,要加大扶持力度,提供有力支持,确保年内形成能力、发挥作用;同时要做好明年新增长点的选排准备工作。以重大项目为突破口,加快高新技术产业的发展。围绕电子信息、新医药、新材料、机电一体化等领域,集中力量实施一批重大项目,尽快形成产业化规模,带动相关产业的发展,保证今年全省新产品产值率达到24%,高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到17%左右。按照国家统一部署,坚决压缩淘汰“五小”等落后生产能力。加快对淮北小木材加工厂的清理、关闭,集中力量扶持规模较大、技术比较先进、管理比较好的加工企业。

积极推进国有大中型企业的改革与发展,全面实现三年改革脱困目标。加快建立现代企业制度步伐,抓好100家骨干企业初步建立现代企业制度的组织实施工作,确保地方国有大中型企业改制面超过80%。对已经改制的企业进行“回头看”,提高改制质量。建立、完善国有资产管理、监督、营运体系,加快组建市级国有资产经营公司,逐步分离企业办社会职能,深化企业内部劳动、人事、分配三项制度改革,切实转换企业经营机制。目前国有大中型亏损企业扭亏脱困任务十分艰巨,要进一步强化目标责任制,按照扭亏增盈、改制为非国有、破产淘汰和解体销号四种类型逐户确定脱困方案,加大工作力度,确保扭亏脱困目标的实现。在安排国家和省扭亏贴息资金时,要向重点扭亏脱困企业倾斜。大力推进国有经济战略性调整 and 国有企业战略性改组。坚持有进有退,促进国有资本向优势行业和新兴产业集中,着力培育实力雄厚、竞争力强的大型企业和企业集团,采取多种形式放开搞活国有中小企业。当前要重点抓好沙钢与苏钢、无锡纺织等一批重大资产重组项目,促进一批优势企业上市。通过改革、改组,不但要形成好的企业机制,还要建设高素质的企业家队伍。要坚持德才兼备的标准,加快国有企业经理人才的市场化、职业化进程。改革经营者分配制度,积极试行经营者目标管理年薪制和持股、期股办法,建立对经营者有效的监督约束机制。按照全省企业管理工作会议的要求,将制度创新、技术创新和管理创新相结合,“严”字当头,面向市场着力加强企业战略管理、财务管理、质量管理和资金管理,使企业管理跃上一个新台阶。

切实搞好资金等生产要素的调度安排。对重点企业和重点企业集团,继续实施主办行制度,落实银企协议,已签约的172户企业要加快资金到位进度。对总体状况不佳,但部分产品有市场、有效益的企业,继续实施封闭贷款,并加强监督,确保安全有效运行。我省已有30户工业企业被国家经贸委确定为债转股企业,对已与资产管理公司签订协议的,要加快企业减员增效、剥离非经营性资产和建立现代企业制度步伐,地方政府配套政策也要尽快落实;尚未签约的债转股企业,要进一步加大与有关方面的协调力度,争取早日达成正式协议。在搞好资金调度安排的同时,

要加强能源、交通运输等综合协调,为工业生产创造有利条件。

三、促进第三产业加快发展

更快更好地发展第三产业,是扩大有效需求的重要方面,也是调整优化结构的根本途径之一。要抓住当前消费需求逐步增加的有利时机,采取更加得力的措施,推动三产各业加快发展,确保完成全年第三产业增长10%的目标。

努力扩大即期消费,启动潜在需求。今年以来,我省消费需求虽然有所回升,但社会消费品零售总额增幅仍比全国低1.5个百分点,消费需求对经济的拉动力还没有得到充分发挥。为此,必须加大培养成长型消费的工作力度,引导城市居民扩大家用汽车及配件、电子、信息产品、高档家电等实物消费以及教育、通讯、社区服务等服务消费;鼓励农民扩大大型农机具等生产资料和冰箱、洗衣机等耐用消费品消费。要针对城乡居民的消费需求特点,大力发展个人信用消费,开拓消费信贷品种,扩大消费信贷领域,建立个人信用档案,逐步形成种类齐全、竞争有序、资信优良、手续简便的个人消费信贷体系。进一步延长消费信贷期限,简化办事手续,完善消费信贷抵押贷款办法,使消费信贷成为新的信贷业务增长点。要从城乡消费能力差距较大、城乡居民收入相对悬殊的实际出发,改革收入分配机制,提高城镇中低收入居民和农民的收入,加大对收入再分配的调节力度,增强全社会的消费倾向。要增加改革政策的透明度,改善居民收、支预期心理,促进居民增加即期消费。

住宅产业具有发展潜力大、带动作用强的特点,是一个重要的第三产业增长点。今年以来,随着房改政策的逐步落实到位,我省商品房销售情况是比较好的。1—5月份全省商品房销售额51.7亿元,比去年同期增长39.8%。要进一步改革住宅建设体制,加快住宅建设社会化和住宅产业化,努力提高住宅质量。加快住房二级市场建设,清理住宅建设、交易、使用、物业管理中的不合理收费,降低房价收入比。认真落实商品房交易政策,进一步简化审批手续和操作流程。继续实行鼓励住房消费政策,扩大住房公积金贷款与银行商业性贷款相结合的组合贷款业务,促进居民增加住房消费。

随着人民生活水平的提高、休闲时间的增加,旅游业正在进入一个新的发展时期。目前,假日旅游已成为市民度假的首要选择。要进一步改进旅游接待体系,加大组织力度,改善服务设施,提高接待能力和水平,把假日旅游的巨大经济社会效益更加充分地挖掘出来。要适应人民群众多样化的消费需求,积极发展商务旅游、文化旅游和生态旅游,开辟新的旅游领域。着眼于跨世纪发展需要,抓紧编制实施环太湖、沿江、沿海三个区域的旅游业发展规划。围绕发展现代旅游业,加强旅游基础设施建设,加强旅游产品研制开发,加强对国家级和省级风景名胜区、度假区、历史文化名城、旅游城镇的开发管理,加快旅游业产业化进程。

要把信息产业作为第三产业的战略重点来抓,加速信息技术向国民经济各领域的渗透。着力加强高速公路互联传输网建设,为推进国民经济信息化创造基础条件。充分利用我省大专院校和科研院所众多的优

势,大力发展软件产业,形成一批具有自主知识产权的商品化软件,全年软件产业力争实现销售收入20亿元以上。抓好企业上网和电子商务工程,重点抓好200家大企业开展电子商务试点,年内全省上网企业要达到10万家,3年内力争达到80%以上。加快八大骨干应用系统工程建设步伐,推动电子商务在经济和社会各领域的应用,加速社会信息化。今年全省信息服务业力争实现营业收入320亿元。

四、努力增加固定资产投资

保持投资对经济增长持续有力的拉动,对于实现今年经济增长目标至关重要。上半年全省全社会固定资产投资预计完成计划的36.5%,大部分的工作量要在下半年完成。各地、各有关部门要增强紧迫感,采取扎实有效措施,千方百计增加投资,确保实现今年投资增长12%的目标。

加快以国债项目为重点的基础设施建设。目前全省60个重点项目建设正在抓紧进行,必须继续抓好国债和地方配套资金到位,强化投资项目调度和管理,力争国债项目年内全部开工建设,三分之二以上建成投产。对国债项目要逐月检查,及时发现和解决问题,保质保量完成投资形象进度。目前,淮江、沂淮、宿靳等高速公路建设已进入决战阶段,沿线政府、建设单位、各有关部门要密切配合,加快进度,保证质量,确保三条高速公路按时通车。淮河入海水道工程工期由7年缩减到4年半,要抓紧调整落实工程建设计划,特别要安排好控制工程总工期的单项工程建设。对淮安、滨海枢纽和淤土段河道堤防等单项工程,要环环相扣,做好工作,确保年内开工建设。继续抓好田湾核电站建设,加大城乡电网改造力度,确保农网改造年底全部结束。在按照合理工期施工、确保工程质量的前提下,在建项目进度能快则快,能提前的要争取提前。对南京地铁等国家已批准的开工项目,要逐项落实建设条件,加快建设进度。对镇江扬州长江公路大桥等前期工作比较充分、近期有望批准开工的项目,要千方百计加快工作进度,抓紧报批。

努力增加技术改造投资。针对二季度以来技改投资增幅回落较大的情况,要认真分析原因,找准问题症结,采取切实措施,确保实现技改投资全年增长10%左右的目标。对列入国家前三批国债的重点技改项目和列入国家“双高一优”、“扩大出口”、“高新技术”、“结构调整”等专项的项目,要加强调度管理,加快实施进度。积极做好第四批国债项目申报工作。围绕国家支持的重点,精心选择一批技术含量高、工艺技术先进、对结构调整和经济发展影响大的项目,争取列入国债计划。加强银企合作,抓紧编制今年第二批导向性项目,提高技改项目“双向选择”命中率、贷款到位率和按期还本付息率。探索利用社会资金进行技术改造的路子,在技改项目实行公司制、股份制合作制等方面进行大胆尝试。

充分发挥民间投资在扩大投资中的作用。今年以来,全省民间投资大幅度增长,在经济发展中的作用越来越突出。要进一步采取措施,更好地调动民间投资的积极性。加快小城镇建设是扩大民间投资、带动农村经济社会发展的重要举措。今年以来我省小

城镇建设势头很好。到目前为止,全省结合行政区划调整撤并乡镇 480 个,通过户籍制度改革新办理小城镇户口 28.3 万人。要坚定不移地围绕今年全省城镇化率达到 40% 的目标,继续深化户籍管理制度、土地使用制度、投融资体制改革,积极稳妥地撤并规模偏小的乡镇。要放宽小城镇基础设施有偿使用和有偿服务范围,鼓励、吸引民间资本参与小城镇建设,逐步建立国家、地方、集体、个人相结合的小城镇投资体制。做好乡镇行政区划调整后城镇体系规划的修订、完善工作,全面加强小城镇管理,提高小城镇建设水平。年底前要完成 222 个重点中心镇的总体规划修编和审批工作。在调整乡镇行政区划的过程中,各地、各部门一定要按照省委、省政府的要求,周密部署,精心组织,妥善处理好有关矛盾和问题,把工作做细,把大事办妥,把好事办好。

五、积极扩大出口和利用外资

经济全球化的大趋势和我国即将加入世贸组织的新形势,要求我们采取更为扎实的措施,扩大对外贸易规模,扭转实际利用外资下降局面,积极地“走出去”,进一步提高对外开放水平。

继续实施“市场多元化”和“以质取胜”战略,保持外贸高速增长势头。今年以来,我省对日本、欧盟、美国、香港等主要市场的出口呈高速增长态势。要抓住有利时机,巩固拓展四大主体市场,扩大对东南亚地区的出口,加大中西亚、非洲、拉美等新兴市场的开拓力度。突出抓好出口商品的国际安全认证、质量认证、环保认证等基础性工作,突破国外相关技术壁垒,增强出口后劲。当前是推动外贸增长方式转变的有利时机,要积极增加机电产品、成套设备和高科技产品出口,提高传统出口产品的质量、档次和附加值,优化出口商品结构,在扩大出口规模的同时,切实提高经济效益。要加强对自营生产企业和外商投资企业的动态监测和服务,完善重点出口企业联系制度,确保重点企业出口稳定增长。继续做好进出口经营权的申报和登记等工作,让更多符合条件的企业获得进出口经营权,不断壮大外贸经营主体。加强对国内部分原材料价格上涨、海运运费上调、退税指标不足等影响出口的苗头性、趋势性问题的分析研究,尽快采取针对性措施,切实加以解决。认真做好第二届江苏国际服装节等展览展销活动的筹备工作。我国加入世贸组织在即,要提前研究、早作准备,特别是对一些可能影响较大的问题要密切关注,及时制订应对措施,保证对外贸易长期稳定发展。

加大招商引资力度,尽快扭转实际利用外资下降局面。抓住国家放宽外资准入领域的机遇,积极主动开展工作,努力拓宽外商投资领域,力争在商业、金融、保险、电信、旅游等领域利用外资上尽快实现突破。拓展利用外资的渠道和方式,积极吸引外资参与国有企业改组、改造,加大对跨国公司的招商引资力度,有重点地推动国有大型企业与跨国公司的联合。进一步提高招商引资效率,做好在英国、法国、日本等投资促进活动的跟踪落实工作,认真筹备、精心组织好 2000 年中国南京金秋经贸洽谈会、常州国际中小企业博览会以及在美国的投资促进活动等重大招商活动。下大力气抓好在建外资项目,确保实现今

年实际利用外资目标。加强投资环境建设,建立健全软环境监控调查网络和规范的外经贸政策发布制度,改善对外商投资企业的管理和服务。

保持对外经济技术合作快速发展的良好势头。在积极巩固和深度开发东南亚承包劳务主营市场的基础上,重点恢复中东传统市场,努力开拓北非市场。加快外经企业改革,以进入国际工程承包商 225 强和全国外经企业 50 强为目标,加快外经企业资金、人才、技术重组,年内要加快推动 1—2 家市属外经公司组建集团,省建筑工程总公司构建战略联盟的工作也要抓紧进行。进一步提高对外工程承包质量和外派劳务人员素质,强化企业管理,创建一批质量好、水平高、影响大的标志性工程,树立良好的企业形象。切实维护外派人员的合法权益,完善外派劳务管理制度。

积极实施“走出去”的对外开放战略。这既关系到江苏经济的长远发展,也是适应加入世贸组织新形势的迫切需要。当前,要以输出省内成熟技术和设备,形成出口贸易的产业链条,带动省内设备、原材料、零部件和劳务出口为基本立足点,大胆地“走出去”,积极开展以海外加工贸易为重点的海外投资。要着眼于提高我省经济的国际竞争力,把境外投资与结构调整更加紧密地结合起来,积极稳妥地推动省内有比较优势的纺织、机械、电子、家电、轻工、医药、农业、水利等行业向海外拓展,重点支持经济实力强、对外信誉好、产品质量有较强竞争力、年自营出口额在 500 万美元以上的优势企业到境外投资办厂。继续鼓励省级外贸企业集团到世界主要地区建立分中心、仓储和贸易窗口,鼓励科技、咨询、建筑、水利、商业等行业,依托专业优势投资发展延伸产业,鼓励有能力的民营企业开展跨国经营。抓紧筹备、尽早启动在哥伦比亚建立海外投资基地的工作。建立健全境外投资工作协调会议制度,完善发展境外投资的方针、政策及规划,促进有条件的企业更扎实、更有效地“走出去”。

六、认真做好财税、金融工作

综合运用财政、货币政策调控经济,作用最为直接、最为有效。财政、金融部门要把保证和促进国民经济较快增长作为首要任务,继续实施积极的财政政策,加大信贷投放力度,更好地发挥财政、金融的调控功能。

调整结构、开源节流,进一步发挥财政杠杆调节作用。财税工作既是经济工作,也是政治工作,事关治国安邦,强国富民。我们要认真贯彻江总书记在省部级主要领导干部财税专题研讨班上的重要讲话精神,站在讲政治和经济社会发展全局的高度来对待和做好财税工作。今年以来,财政收入和支出保持较快增长,有力地支持了全省经济建设和各项社会事业的发展。存在的突出问题是税源不丰,省级金融保险业应税收入大幅下降,部分市、县缺乏新的主体财源,财政收入完成情况不够理想,南北财政收入差距进一步扩大。同时,刚性支出不断增加,特别是社会保障资金存在较大缺口。必须注意研究并认真解决这些问题。要坚持“一是吃饭、二要建设”的原则,坚持量力而行、量入为出、勤俭节约、开源节流,通过调

整支出结构,保证重点支出需要,压缩不必要的开支,提高财政资金使用效益,发挥财政杠杆调节作用。要大力培植税源,开拓财政收入新的增长点,确保可用财力稳定增长。外商投资企业、民营企业和股份制企业提供的财政收入已成为新增财政收入的主要来源,要继续给予支持和鼓励,使这些企业特别是其中的大中型企业更快、更好地发展。加大财政收入征管力度,严格执行税收法规,做到应收尽收,严肃查处骗税、逃税等违法行为。在认真落实国家出台的各项税收优惠政策的同时,按照统一规定,抓紧清理地方各级政府出台的“先征后返”政策。最近,省委常委会对拖欠农村中小学教师工资问题进行了研究,决定把13个经济薄弱县作为开展教师工资县级统一发放的试点。前几天省政府在连云港召开会议,作了具体部署,有关地区和部门要认真组织实施,切实解决好这个问题。同时,要加强教育费附加征收和管理,以缓解教育投入不足的矛盾。要在调查研究的基础上,对全省分税制财政体制进行调整。省里要适当集中部分财力,用于苏北地区转移支付和全省性重点项目支出,促进苏南苏北协调发展。据不完全统计,截止1999年9月,我省通过财政借款和财政担保的内外债总额达213亿元。今后一个时期,财政债务面临的压力和风险将越来越大。各级政府都要高度重视这一问题,抓紧制订还款计划,从现在开始,逐年安排一定的还贷准备金,将债务风险降到最低限度。

保持金融稳健运行,为加快经济发展提供优质服务。今年以来,全省金融运行平稳,各项存款稳定增长,贷款投放大幅增加,金融秩序比较稳定,但可能造成金融风险的隐患仍然存在。目前,国有商业银行不良资产比例较高,且呈继续上升趋势;贷款收息率较低,经营状况不理想。部分中小金融机构和非银行金融机构存在支付风险,企业逃废金融债务的现象比较突出,成为影响金融安全和社会稳定的重要因素。保持金融稳健运行,事关全局,不可稍有松懈。各地、各有关部门要认真贯彻落实中央经济工作会议精神,在进一步发挥货币政策作用的同时,高度重视、认真做好防范和化解金融风险的工作。为了把中央有关要求进一步落到实处,近期省政府将召开电视电话会议,就创建金融安全区、强化金融资产管理作出部署。要按照国务院批准的方案,继续做好信托投资公司整顿归并和风险化解工作。南通、连云港、扬州3家信托公司的处置方案已经明确,要积极稳妥地加以实施。3家保留的信托投资公司要抓紧上报方案。农村信用社管理体制改革试点工作正在抓紧筹备,有关方面要积极做好前期工作,改革方案一经国务院批准,就要抓紧组织实施,为面上推广积累经验。

七、加快建立完善的社会保障体系

逐步形成独立于企事业单位之外、资金来源多渠道、管理服务社会化的有中国特色的社会保障体系,对于深化改革、保持稳定、实现可持续发展,具有十分重大的意义。我们要以对人民、对历史负责的精神,抓好这件关系全局的大事。

继续将“两个确保”作为社会保障工作的首要任

务。要认真贯彻落实国务院8号文件精神,进一步加大工作力度,确保离退休人员基本养老保险金和国有企业下岗职工基本生活费按时足额发放,并切实做到不发生新的拖欠。对前几个月发生的拖欠,要通过动用积累和增加财政投入等途径在6月底予以解决。认真总结推广“两个确保”工作先进地区的经验,对因工作不力再发生拖欠的地区要严肃批评,并追究有关领导的责任。继续抓紧扩大社会保险覆盖面工作,年内将国有、集体、三资企业和有一定规模、经营稳定的私营企业纳入养老保险,实现参加养老保险的职工人数净增13万人,参加失业保险的人数净增45万人。为了加强和规范社会保险费征缴工作,从今年7月1日起,我省社会保险费将改由各级地方税务部门征收。同时,根据国务院要求,目前仍实行基本养老保险费差额缴拨的地区,要在今年9月底前改为全额缴拨。各地各部门要认真贯彻执行,确保今年基金收缴率达到92%以上。实行社会保险费税务部门征收后,各级社会保险机构要集中精力搞好社会化发放和管理服务工作,努力实现全省养老金社会化发放面达到80%以上的目标,13个省辖市的市区和有条件的县(市)要力争达到100%。要推动下岗职工逐步由企业再就业服务中心保障基本生活和安置再就业,转向享受失业保险和直接走向劳动力市场就业。

加快医疗制度改革步伐。实行城镇职工基本医疗保险制度,是建立健全社会保障体系的一项重要任务。根据国务院医改决定精神,我省已完成医改方案制定工作,并有9个市正式启动运行,参加医疗保险的职工达到178.8万人。要按照统一部署,加快医疗保险制度改革步伐,年底前争取所有的市、县启动实施,覆盖人数争取达到300万人。各地、各有关部门要围绕新医疗保险制度的实施运行,加大组织协调力度,切实解决新老制度过渡中的突出问题。要认真贯彻执行国务院办公厅《关于实行国家公务员医疗补助意见的通知》精神,在实施城镇职工基本医疗保险的基础上,对国家公务员实行医疗补助。补助方案既要保证国家公务员合理的医疗消费需求,又要考虑各方面的承受能力,并注意做好与城镇职工基本医疗保险制度的衔接工作。

八、大力发展科技教育和各项社会事业

在做好当前经济工作的同时,要深入实施科教兴省主体战略和可持续发展战略,促进经济和社会协调发展。

认真落实全省技术创新大会提出的各项措施,加快技术创新步伐。加强高新技术开发园区建设,重点强化园区科技创新创业服务功能,加快专业化产业基地建设,增强高新技术产品出口能力。采取有效措施,提高园区内高新技术企业、工程技术研究中心的创新能力,确保今年全省高新技术开发园区完成技工贸总收入1250亿元。大力推进技术创新体系建设。积极探索科技企业孵化器和高新技术风险投资基金的市场运作机制,加大国家科技型中小企业技术创新基金项目的组织实施力度,积极培育应用高新技术改造传统产业的典型。尽快启动农业高新技术创新工程,鼓励扶持各方进入农业综试基地和科

技园区创业,兴办、领办、联办农业科技企业。围绕区域性支柱产业发展目标,做好100项科技新成果转化工作,增强苏北星火产业开发带的科技支撑。努力完成“九五”科技攻关任务,做好“十五”重大科技项目前期准备工作。科研院所改革转制要加快步伐,在全省的技术创新中发挥更大的作用。

继续把教育放在优先发展的战略地位,加快教育体制改革。深入学习贯彻江泽民同志关于教育问题的谈话精神,加大推进素质教育的实施力度,进一步落实减轻中小学生过重课业负担的各项措施。今年高校招生在即,要切实做好扩招准备工作,确保办学条件,提高教育质量。继续推进高校后勤服务社会化。大力发展高中阶段教育,积极发展综合高中,改革中等职业教育招生办法,努力使今年全省初中毕业生升学率达到70%以上。进一步深化办学体制改革,鼓励和规范发展民办教育,优化高、中等教育资源的组合和布局。改革和完善农村教育管理体制,积极推进全省中小学布局结构调整,加强苏北经济欠发达地区县级教育管理工作。

确保第六届中国艺术节圆满成功,将对我省文化大省建设产生重要的推动作用。要切实加强领导、相互配合,形成全省上下积极支持办好艺术节的良好氛围。要努力拿出一批精品力作,充分展示江苏人民崭新的精神风貌和艺术水平。继续做好第11届中国书市的各项筹备工作。认真贯彻中央人口资源环境工作座谈会精神,把控制人口、节约资源、保护环境放在重要的战略位置。健全适应社会主义市场经济要求的人口与计划生育管理机制,把人口与计划生育工作纳入社区基层管理和服务体系。实行严格的资源管理制度,坚持耕地占用“占一补一”和“先补后占”的原则,保持耕地动态平衡。巩固淮河、太湖污染源达标排放成果,努力实现淮河、太湖水体变清目标,加大白色污染防治力度,切实改善城乡环境质量。大力开展爱国卫生运动。推进医疗机构配套改革,使卫生管理体制、运行机制与新的医疗保险制度相协调。积极备战第九届全国运动会,力争在奥运会上取得好成绩。继续实施全民健身计划,推动群众性体育运动蓬勃开展。

九、不折不扣地完成机构改革的各项任务

推进机构改革是党的十五大提出的战略任务,是党中央、国务院作出的一项事关全局的重大改革措施。我们一定要按照中央和省委、省政府的部署,以高度的政治责任感,积极稳妥地推进各项工作,力争今年第三季度全面完成省级党政机构改革任务。

省级党政机构改革动员大会结束以后,各部门及时组织传达会议精神,学习有关文件,进一步加深对机构改革重要意义的认识,成立了领导小组和专门的工作班子,着手本部门机构改革工作。目前,机构分设、合并组建、撤并调整工作基本到位。原省计经委分设为省发展计划委员会和省经济贸易委员会的工作已经完成;新组建的国土资源厅、信息产业厅、药品监督管理局、海洋与渔业局等机构,新的领导班子已经明确并开展机构筹建工作;专业经济部门撤销后就地转为资产管理公司和集团公司工作进展顺利,随职能划转到省经贸委工作的人员基本到

位,正在抓紧研究制订资产管理公司组建方案。省编委办公室召开了专门会议,对机构改革的“三定”工作作了具体部署。目前,各部门正在按照会议要求,抓紧酝酿制定“三定”方案草案。

下一步机构改革的重点,是在完成职能、机构、人员调整的基础上,开展“三定”方案磋商审核工作。要着重抓好以下三项工作:一是各部门要集中精力尽快完成“三定”方案的研究起草工作,并抓紧上报。目前省级党政机构改革总体情况是好的,但也有少数部门工作抓得不紧,这样势必影响下一步“三定”方案的组织实施。必须引起重视,按照要求抓紧做好相关工作。二是切实做好职能整体划转和部分调整工作。省政府各部门的职能配置,原则上应同国务院相关部门的职能对应。省机构改革工作领导小组办公室提出了划转和调整的具体意见,省长办公会已原则同意。在调整过程中,各部门要顾全大局,全力配合,确保按期顺利完成。对专业经济部门转为资产管理公司或集团公司过程中出现的一些困难和具体问题,各有关部门要主动关心,积极帮助解决。三是各部门要积极稳妥地做好人员分流工作。已经达到规定退休、提前离岗年龄的人员,要抓紧办理手续;按照分流人员政策规定,需要进行专业培训和学历教育的人员要尽快确定;充实到经济实体和基层企事业单位、社团组织、中介机构的人员要抓紧研究。

这次省级政府机构改革是一项政治性、政策性很强的工作,涉及到工作格局和利益关系的调整,任务重、难度大、时间紧、要求高。因此,各部门在实施改革过程中,必须吃透中央精神,突出转变职能这个重点,抓住实现政企分开这个关键,在大力推进政企分开,合理划分职责权限,改革行政审批制度,加快政事、政社分开等方面下功夫,并以此带动各项改革措施的落实。要按照“既要积极,又要稳妥”的方针,进一步加强领导、精心组织、过细工作,千方百计克服各种困难和矛盾,不折不扣地把改革方案落实到位。同时,密切注视改革过程中的各种思想动态,做好思想政治工作,教育大家支持改革、投身改革,正确对待工作岗位的变化。特别要注意做好分流人员的思想政治工作,充分理解他们离开曾为之奋斗和作出贡献的机关,步入新环境、走上新岗位的心情和可能遇到的实际困难,引导他们转变观念,认识到无论是留在机关还是分流出去,并没有高低优劣之分,而是改革和发展的需要,从而自觉服从单位的安排。机关干部是国家的宝贵财富,我们一定要以对党、对人民、对同志高度负责的态度,采取切实有效的措施,把分流人员妥善安排好。要进一步严肃各项纪律,坚决杜绝和纠正违背组织原则、党政纪律的行为。要通过各部门领导班子和广大干部共同努力,确保思想不散、工作不断、秩序不乱,业务工作和机构改革两不误。

今年是世纪交替之年,也是“九五”计划的最后一年,做好今年的工作具有承前启后的重大意义。为了更好地承担起领导全省改革开放和现代化建设的重任,各级领导干部特别是省政府组成人员,应当进一步提高自己的政治素质和领导水平。江泽民总书

记最近指出,全党同志在贯彻党的理论、路线和方针政策时,在从事的各项事业中,都要牢记落实“三个代表”的要求,看看我们所采取的措施,所做的工作,是不是符合“三个代表”的要求,符合的就毫不动摇地坚持,不完全符合需要调整补充的积极调整补充,不符合的就勇于实事求是地纠正,以利我们的改革和建设不断向前迈进,充分体现共产党人的先进性和时代精神。这是对我们做好各项工作的总体要求。“三个代表”是我们党的立党之本、执政之基、力量之源,是面向新世纪全面加强党的建设的强大思想武器和行动指南。各级领导干部都要认真学习江泽民同志提出的“三个代表”的重要思想,深刻理解其内涵和精神实质并身体力行。要按照“三个代表”的要求,始终坚持以经济建设为中心,认真贯彻落实党中央关于面向新世纪加快发展社会生产力的战略决策,正确处理改革、发展、稳定工作中面临的突出问题;始终坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导,认真执行“两手抓、两手都要硬”的方针,大力加强思想政治工作和精神文明建设;始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,把人民群众的根本利益放在第一位,为群众办好事,办实事,帮助群众克服困难,做名副其实的人民的公仆。

当前,按照中央和省委的部署,一场群众性的“致富思源,富而思进”教育活动正在我省大江南北展开。作为省政府组成部门的负责同志,应当在这场活动中带好头,作好表率,推动“双思”教育向纵深发展。要通过认真的回顾总结和前瞻规划,从“思源”中找动力,在“思进”中找差距,进一步解放思想,开拓进取,增强发展意识、机遇意识和创新意识,增强发展的危机感、紧迫感和责任感,真正把我们的思想和行动统一到江总书记提出的“适应新形势,迎接新挑战,增创新优势,赢得新发展”的要求上来,把各项工作做得更扎实、更有成效、更富于创造性。

现在国际国内形势发展很快,我们要适应新情况,正确认识和解决新问题,必须增强战略思维能力。要通过深入扎实的学习和实践,学会运用马克思主义的立场、观点和方法,观察世界大势和正确把握时代要求,发现并研究解决工作中带全局性、战略性和前瞻性的重大问题,以进一步增强工作的宏观性、科学性、预见性,掌握工作的主动权,不断开创各项事业的新局面。要按照部署,认真抓好“十五”规划编制工作。继续发扬求实、务实、落实的作风,深入群众、深入基层,深入矛盾和困难比较集中的第一线,真抓实干,扎实工作,为实现我省现代化建设的宏伟目标作出更大的贡献。当前,全省社会是稳定的,但也存在着一些不安定因素。各地、各部门要按照中央和省委的要求,进一步强化信访工作责任制,妥善处理各类群体性事件;严密防范和打击敌对势力的阴谋破坏活动,加强社会治安综合治理,坚决维护社会稳定的良好局面。

今年改革开放、经济建设、社会发展等方面的任务十分繁重。我们一定要以对党和人民高度负责的态度,保持坚韧不拔、奋发向上的精神状态,带领广大干部群众艰苦奋斗,开拓前进,全面完成今年的各项工作任务,以优异的成绩迎接新世纪的到来!

(上接第45页)的各项工作之中。

三是克勤克俭,在作风上争创一流。办公室的同志绝大部分都能够任劳任怨,埋头苦干,严于律己,做好工作,维护领导机关的威信。但是,也确有少数同志对自己的要求不够严格,虽然是个别现象,但应当引起我们的高度重视。办公室的同志由于其工作性质、服务对象的不同,因此必须具有良好的职业道德,严格遵守纪律制度,严格按照领导要求办事,在工作中要坚持做到到位不越位,灵活不出格,规范不教条。总之,说话办事都要讲究适度。办公室的同志还要有埋头苦干和乐于奉献的精神,淡泊名利,宠辱不惊,耐得艰辛,甘于寂寞,全心全意做好各项工作。同时,还要警钟常鸣,在思想上筑起拒腐防变的钢铁长城,严于律己,洁身自好。

三、做好办公室工作必须处理好三个关系

1、正确处理数量和质量的关系,把质量和效率放到首位。随着社会的发展,对办公室工作的要求也愈来愈高,既要注重工作数量,更要讲质量,讲效率,务求高效率,快节奏,高质量。这就要求办公室的同志必须养成雷厉风行、快捷果敢的工作作风,当断则断,快刀斩乱麻,以免贻误大事。真正做到“三个不让”:不让领导布置的工作在自己手中耽搁,不让正在传递的信息在自己手中断线,不让及时办理的文件在自己手中积压。

2、正确处理务虚和务实的关系,在“实”字上下功夫。一般地讲,办公室不处于生产建设的第一线,主要是务虚,从事精神产品的生产。它所办理的公文、会议和事务等,就一个部门的职责而言,是完成了自己的任务。但就全社会而言,还不是最终成果,要想把精神产品变成物质产品,还必须有一个贯彻、实施和落实的过程。形成的文件、决议等,只是完成了任务的一半。中央一再强调办公室的督查职能,其意即在促成另一半任务的完成。另外一方面,我们的决议、决定都来自于实践,从实践中来还要到实践中去检验,包括不断充实、发展,使之不断完善,更符合实际。这是我们党一贯倡导的“从群众中来,到群众中去”的工作方法。这些都要求办公室工作必须突出一个“实”字,坚持党的实事求是的思想路线和群众路线的工作方法,树立务实精神和求实作风,决不可脱离实际。

3、正确处理主动和被动的关系,充分发挥主观能动性,在被动中争取主动。办公室工作的性质、地位和任务,决定了它在很大程度上受制于领导,很多事情必须请示领导,必须按领导的意图办事,决不可自作主张,越轨行事。当然,办公室工作也能够从被动中争得主动,而要做到“主动”,关键是要增强工作的预见性,凡事预则立。如果只停留在忙于应付和领导布置一件办一件的水平上,工作就很难争得主动。为此,我们应努力搞好超前服务,做好各种预案和应急准备,做到遇事不忙,有条不紊。只要我们多动脑筋、善想办法,为领导多出点子,出好点子,提供多种方案,供领导参考,我们的“点子”就一定被领导所接受和采纳。工作也一定能争得主动。