

# 中共江苏省委江苏省人民政府关于开展“学习昆山经验推进两个率先”活动的通知

苏发〔2005〕27号 2005年11月16日

各市、县(市、区)委,各市、县(市、区)人民政府,省委各部委,省各委办厅局,省各直属单位:

改革开放以来,昆山经济社会持续快速发展,人民生活水平稳步提高,综合实力不断增强。近年来,昆山市坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实科学发展观,勇当江苏“两个率先”排头兵。到2005年底,全市人均地区生产总值、城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入预计将分别达到108000元、16600元和8450元,对照我省制定的四大类18项全面小康社会指标,将全部达标。近三年来,昆山实现地区生产总值翻一番,财政收入翻一番半,进出口总额翻两番,跃居全国百强县榜首。

在全省上下认真贯彻党的十六届五中全会精神,科学谋划“十一五”发展的重要时刻,学习宣传昆山经验,发挥典型示范带动作用,对于加快推进“两个率先”,全省总体上如期实现全面小康目标,具有十分重要的意义。

学习“昆山经验”,就是要学习昆山咬定全面小康目标不放松,努力建设一个不含水分、人民群众得实惠、老百姓认可的全面小康社会;学习“昆山经验”,就是要学习昆山从实际出发,抢抓机遇,对外开放,大胆改革,开拓创新,努力探索率先发展、科学发展、和谐发展之路;学习“昆山经验”,就是要学习昆山在全面建设小康社会的实践中形成的以艰苦创业、勇于创新、争先创优为核心内涵的新昆山精神。

全省各地要把开展“学习昆山经验,推进两个率先”活动,作为贯彻落实党的十六届五中全会和省委十届九次全会精神,又快又好地推进“十一五”发展的一项重要内容,抓实抓好,抓出成效。要充分运用多种形式,广泛深入地宣传“昆山经验”,努力营造学习先进、争先创优的浓厚氛围。各地要结合实际,对照先进,查找差距,奋力开拓,加快发展,在推进“两个率先”的实践中争创一流业绩。

## 走在全国建设小康社会的前列

——昆山经验的调查与总结

(中共江苏省委研究室 二〇〇五年十一月)

昆山,是江苏发展的一个缩影,是率先发展的一个典型,是全面建设小康社会的一个样板。

2003年初春,全国“两会”刚落幕,省委书记李源潮同志就带着党中央对江苏“两个率先”的嘱托来到昆山调研,明确要求“昆山要争当全省‘两个率先’的排头兵”。2003年仲夏,省委十届五次全会作出了推进“两个率先”的总动员。

三年来,在这片927平方公里的土地上,昆山人续写着新的业绩:这三年,昆山地区生产总值翻一番,财政收入翻一番半,进出口总额翻两番。每天,这里引进的境外投资超过1500万美元,实现的出口额超过4500万美元,创造的财政收入3000多万元,完成的GDP近2亿元。在最近公布的“中国经济最发达10强县(市)”中,昆山跃居榜首,成为名副其实的华夏第一县。2004年5月,胡锦涛总书记到昆山视察之后说:“都像昆山,小康社会就实现了。”

昆山成长壮大的同时,也为全省乃至全国的发展作出了更大的贡献。今年,昆山上交的财政收入将超过70亿元,吸纳的外来务工人员将超过70万人,流向全国各地的劳务收入将达到70亿元。昆山以占全国万分之一的土地、万分之五的人口,吸聚了占全国千分之二十三的到帐外资,实现了占全国千分之二十的进出口总额,创造了占全国千分之四的GDP。

在发展的实践中,咬定全面小康目标不放松,坚持以科学发展观为指导,大力弘扬“三创”精神,走率先发展、科学发展、和谐发展之路,努力建设一个不含水分、人民群众得实惠、老百姓认可的全面小康。这是昆山人的孜孜追求,也是昆山经验的核心内涵和根本所在。

### 全面小康成功典范

三年来,昆山市委、市政府坚持把“两个率先”作为昆山发展的总定位、奋斗前进的总目标和各项工作的总要求,带领全市干部群众走在全省全面建设小康社会的前列,以实现“第一个率先”的实绩,向党和人民交出了一份满意的答卷。

对照江苏制定的全面小康指标体系,到2005年底,四大类18项25条指标,预计昆山将全部达标。人均GDP、城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入这三项核心指标将全面超过,预计分别达到13500美元(按常住人口计算,也达到6500美元)、16600元和8450元。今年6月份,昆山对全市11万户农村家庭收入情况进行调查,由农民自行申报收入情况,结果显示,

2004年农民实际人均收入为8922元,2005年预计达9496元,其中人均超过8000元的家庭占56.3%。

三年来,昆山以其创造性实践诠释着全面小康社会的丰富内涵和实现路径,以其独有的昆山模式,展示了全面建设小康社会的生动景象:

——在发展动力上,由依靠外资带动为主向内资外资“双轮驱动”转变。三年来,昆山在保持每年新增注册外资超25亿美元、到帐外资超12亿美元的同时,民资也保持近100亿元的强劲投入,外资、民资比翼齐飞的发展格局正在形成。今年1—9月,个私经济入库税收占一般预算收入的40%,实现的增加值占全市GDP的29.6%,本地劳动力50%在民营企业就业。

——在产业结构上,由以制造业为主向制造业与服务业并举转变。产业升级加速推进,逐步实现由产业低端向产业高端、由工业为主向二三产业协同发展转变。电子信息产业已成为昆山的第一大产业,占全市规模以上工业总产值的比重达48%,占全省电子信息产业产值的1/6。昆山已成为全国乃至全球重要的IT产业基地之一。同时,服务业在三次产业中的比重不断上升,与制造业一道已成为推动昆山在更高层次上加快发展的重要支撑。

——在空间布局上,由分散布局向集中布局转变。产业加快向园区集中,人口加快向城镇集中,居住加快向社区集中。城市建成区面积已扩大到55平方公里,城市化水平提高到63.8%,园区已集聚全市90%的工业产值,73个农民集中居住区正在规划建设,产业和城乡空间布局正由散乱走向集中。

——在社会阶层结构上,由“宝塔型”向“橄榄型”转变。全市从事二三产业的人口已占绝大多数,22万农村劳动力中从事种植业的已不到1万人。社会中间群体日益扩大,到今年底,预计全市农民人均收入超过8000元的将占到65%,其中超过3万元的占20%,低于2500元的仅占1.1%。社会阶层结构的合理演变,为社会稳定和谐奠定了坚实基础。

——在经济社会发展格局上,由注重经济增长向三个文明协调共进转变。在加快经济发展的同时,坚持“三个文明”协调共进。党群、干群关系密切,劳资关系比较融洽,新老昆山人相互融合,社会平稳安定。刑事案件发案率和群众上访率下降,社会治安满意率达到94%。基层民主建设得到加强,城乡居民自治率接近100%。

昆山发展的成功实践表明:党中央提出的全面建设小康社会是一个凝聚人心、激发活力的宏伟目标,咬定这个目标不放松,就反映了人民的愿望,把握了时代潮流;江苏“两个率先”的目标,对于区域经济社会发展具有很强的导向和引领作用,以此来指导工作,就能科学发展,少走弯路,加快前进;我省全面建设小康社会的指标体系,既充分体现了党的十六大精神和科学发展观的要求,又符合省情实际,经过全省上下的合力奋斗,全面建设小康社

---

会的目标就一定能够如期实现。

### 昆山之路与时俱进

以外向型经济为主要特色的“昆山之路”已经走过了20多年的历程。在勇当江苏“两个率先”排头兵的征程中,昆山人坚持以科学发展观为指导,不断赋予“昆山之路”以新的内涵,努力探索具有昆山特色的率先发展、科学发展、和谐发展之路。

#### 一、增创经济发展优势,努力走率先发展之路

率先发展,是昆山始终高扬的一面旗帜。任何时候任何情况下,昆山都坚持率先发展不动摇,始终保持着强劲的发展势头。

扬长补短,以外向带动促进民营赶超。三年来,昆山深入实施“外向带动”战略,不断强化对外开放的先发优势和鲜明特色。同时,积极实施“民营赶超”战略,以外向优势促进民营经济加速发展。依托全市近4000家外企,推动内外资企业配套协作,促使一大批民营企业进入跨国公司的核心生产体系。外向配套是根扯不断的链。它一头牵着外资企业,降低了外企生产成本,促进了外企生根;一头牵着民营企业,使民营企业在配套协作中不断提升壮大。昆山还通过创办原创性企业基地等措施扶持民营企业加速发展,大力引进国内民营大企业、大集团。从2003年到今年上半年,昆山共新办私营企业8522家、个体工商户2.08万户,新增注册民资134亿元,相当于以往历年总和的1.5倍、1.2倍和2.3倍,迅速跻身全省民营经济“第一方阵”。如今的昆山,外资仍在全省“独领风骚”,民资亦已成为“后起之秀”。

发挥优势,以先进制造业推动现代服务业跨越发展。在产业发展的实践中,昆山人深刻领悟到:没有现代服务业支撑的制造业,是血脉不通的制造业。近年来,他们依托以700多家IT企业为代表的先进制造业,把握服务业开放的新机遇,大力发展生产性服务业。一方面,向产业链的上游拓展,积极发展研发、金融、信息等产业;另一方面,向产业链的下游延伸,积极发展物流、会展、营销、商贸服务等产业。目前,昆山的服务业在引进外资中的比重与日俱增,在新增注册外资中占20%,在新增注册民资中占50%以上。正在加紧建设中的花桥国际商务城,将成为昆山依托上海面向世界的一个窗口,成为江苏发展现代服务业的一个示范区。

顺应规律,以新型工业化推动城市现代化加速发展。昆山坚持新型工业化不动摇,坚持走高质量、高效益、集约化、节约型的工业化发展道路,并把新型工业化与城市现代化很好地结合起来,不断加快城市现代化步伐。坚持产业规划与城市规划有机衔接,发挥规划的综合调控作用,引导城市有序拓展、产业合理布局。坚持产业项目与城市建设协调推进,借助产业项目扩展的契机,实施一批重大基础设施工程,增强城市服务功能。坚持园区建设与城

市发展同步推进,加强园区功能建设,使园区不仅成为现代工业的集中区,也成为城市的有机组成部分。坚持产业发展和城市经营良性互动,把城市作为资产来经营、作为品牌来培育,把环境作为生产力来发展,着力打造“魅力昆山”品牌。近年来,昆山先后荣获国家卫生城市、国家环保模范城市、国家园林城市和十大“最佳中国魅力城市”等称号。

## 二、推动发展模式转换,努力走科学发展之路

科学发展是全面建设小康社会的必由之路。昆山把科学发展观的要求落到实处,制定了7大类35项乡镇经济社会发展目标管理考核体系,确保实现又快又好发展。

提升产业层次,增强区域竞争力。昆山从招商引资入手,将引进外资的重心从数量转向质量。2003年下半年,昆山就提出“招商选资”的要求,明确了科技含量、投资强度、产出效益、生态影响等四条标准,注重提高核心产业、服务业、研发项目等方面招商的比重,综合考虑土地、动迁、基础设施、社会管理等经济与社会成本,集中力量发展光电和特种汽车两大产业。现在,一大批光电项目已在昆山开工建设,其中龙腾光电总投资达25亿美元。预计5年后,光电产业产值将达1000亿元。在积极引进外资研发机构的同时,昆山不断增强自主创新能力。坚持优先发展高新技术产业,促进自主创新企业发展,扶持民营企业科技创新,充分发挥留学生创业园、软件园等载体作用,加快特色产业基地建设。目前,昆山已有2个国家级产业基地、2个国家级创业服务中心、1个国家863计划成果产业化基地,成为全国首批科技创新工程示范城市和国家知识产权工作试点市。过去的“昆山加工”正在向“昆山制造”转变,并开始向“昆山创造”迈进。

建设园区载体,引导区域集约发展。为提高土地集约利用水平,昆山注重内部挖潜,重点在投资强度、产业转移等方面下功夫,按不同区域明确每亩地投入的“门槛”:外资项目分别不低于40万、50万、60万美元;民资项目不低于250万元;总投资500万元以下的民资项目一般引导进入中小企业原创型基地。今年,昆山花2亿元收购26家企业转移到苏北等地,为高层次产业发展腾出了空间。大力推进园区建设,不断提高集约开发水平,使昆山开发区建设走在全国前列。在昆山出口加工区,1平方米土地承载了566美元投资,创造了4800美元出口额、28300元工业产品销售额和7000元地区生产总值。2004年,全市平均每亩地产出GDP达到6152万元。昆山集约用地、集中开发的有效办法,不少为其他地区所学习和借鉴,有一些已成为制定国家相关政策法规的重要依据。

加强社会事业,促进经济与社会协调发展。昆山围绕率先基本实现教育现代化目标,优化教育资源配置,深化教育体制改革,教育主要指标在全省乃至全国处于领先地位。引进苏州大学、洛阳外国语学院等,举办地方高等教育项目6个,在全国县(市)中名列前茅。适应经

济跨越式发展的需要,加大引进人才的力度,不断强化“产业聚人”特色,加快人才国际化进程,全市各类人才总量达到10万多人,位居全省县(市)之首。完善社区卫生服务功能,改善农村卫生条件,提高公共卫生管理水平,基本形成“卫生监督垂直化、疾病控制一体化”的公共卫生体系框架。从实际出发,注重挖掘和弘扬以昆曲为代表的戏曲文化、以周庄为代表的水乡文化等“六大特色文化”,融海派文化与吴文化为一体,不断丰富昆山文化内涵,为经济发展提供了强大支撑。

注重生态建设,提高可持续发展能力。坚持以生态理念规划产业发展,大力推广清洁能源,积极发展循环经济,努力降低资源能源消耗,减少环境污染。以创建为抓手推进生态市建设,加大资金投入和政策扶持力度,加快生活污水处理厂及其配套管网、面源污染治理项目、生态农业项目等建设。全市已经建成或在建的污水处理厂达17家,生活污水处理率达到70%以上。以大力度绿化造林打造“绿色昆山”,3年共投入10多亿元,规划建设大型生态公园和公路、河流等“绿色走廊”,新增绿地1100公顷。城区绿化覆盖率达40.18%,人均公共绿地面积达13.93平方米。在寸土寸金的情况下,昆山规划建设了占地达3150亩的城市生态森林公园,发挥了良好的生态效益。

### 三、实现百姓安居乐业,努力走和谐发展之路

经济社会迅速发展的昆山,已经涉入社会转型的深水地带,进入利益分化的多事之秋。能否化解社会矛盾,实现和谐发展,是摆在昆山人面前的一大现实难题。昆山人用务实的行动作出了令人信服的回答。

缩小贫富差距,以富民优先筑和谐。较长时期以来,相对“强市”而言,昆山“富民”的步伐不够快。针对昆山实际,他们形成了这样一个共识:富民,不仅要富市民,更要富农民;不仅要富口袋,更要富脑袋;不仅要政府帮助致富,更要自主创业致富。按照这一思路,昆山“六管齐下”:创业富民、就业富民、物业富民、股份富民、社保富民、帮扶富民,坚持做实富民工程。在就业上,将劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业结合起来,完善就业服务体系,实行就业培训零收费政策,开发公益性就业岗位,大力促进就业和再就业。2004年底,全市城镇劳动力就业率达到97%,农村劳动力就业率达到91%。在社会保障上,加大财政转移支付力度,健全社会保障体系,提高社会保障水平。目前,城镇三大保障覆盖率和农村保险覆盖率均达到99%。昆山富民优先的政策产生了巨大的富民效应,三年来城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均分别增长14.3%和10.5%。

亲民亲商并重,以利益协调求和谐。昆山不仅强调“亲商、安商、富商”,而且大力倡导“亲民、安民、富民”。在处理政府与群众的利益关系时,始终把群众利益放在首位,解决好土

地征用、城镇拆迁、企业改制中涉及群众切身利益的问题,成为全国落实动迁政策好的县(市)。在处理政府与企业关系时,把亲商服务与依法管理有机结合起来,推行“契约式服务”,及时帮助企业解决实际困难,同时加强依法管理,引导企业诚信经营、依法纳税、善待员工、安全生产、保护环境。在处理劳资关系时,切实维护职工的合法权益,建立健全职工代表大会制度和平等协商集体合同制度,扩大工资支付担保试点,并切实保护投资者的合法利益,让他们放心投资、安心生活。

强化社会治安,以社会稳定保和谐。在全面建设小康社会的过程中,昆山的领导者确立“发展是政绩、稳定也是政绩”的观念,响亮地提出“安全压倒一切”的口号。从完善机制入手,全方位构建公共安全平台。为加强公共安全保障基础建设,政府逐年加大经费投入,2003年投入1.98亿元,2004年投入2.7亿元。运用高科技手段建立治安防范机制,在市区配置了约50平方公里社会治安路面监控系统,形成综治、警务、调解、治保和外来人员管理“五位一体”的治安管理模式,扎实推进“平安昆山”建设。在全国率先制定《乡村综治办建设若干规定》,在全省率先设立乡镇政法委员会。建立应对自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全等方面的社会预警体系,提高政府保障公共安全和处置突发事件的能力。2004年,昆山在全省创安工作中名列前茅,被命名为“江苏省社会治安安全市”。

融合新老市民,以营造公平促和谐。昆山是一个典型的移民城市,外来人口每年以20%的速度增加,已超过本地人口,达到65万人,还有3.7万外籍常住人口。外来人口的大量涌入,极易引发各种矛盾冲突,这对昆山的社会管理是一个挑战,对领导干部的执政能力更是一场考验。昆山市委、市政府领导同志一再强调,对待新昆山人要有开放包容、海纳百川的胸怀,对新老昆山人要不分内外、一视同仁。倡导“哪里有尊严,哪里就是故乡;哪里有爱,哪里就是家”的理念,唤起了新昆山人的广泛认同。在管理上,专门成立“新昆山人工作委员会”,切实承担外来人口的教育管理服务职能,并设立“新昆山人”投诉处理中心,保障外来人口的合法权益。在生产生活上,对所有外来打工者的就业、保障同等对待,保障最低工资水平,享受医保和养老保险,设法解决子女入学问题。全市建有23所民工子弟学校,共解决了2.5万名外来儿童的就学问题。在居住上,集中建设外来人员公寓,以优惠的价格提供给打工者,改善外来人员居住条件。同时,加强技能培训和文明教育,为“新昆山人”创造发展条件。今天,新老昆山人“共处一地、共保安宁、共创繁荣、共树新风”,形成了推动昆山和谐发展的强大合力。

#### 四、建设现代化新农村,努力走城乡统筹发展之路

在工业化、城市化进程中,昆山坚持以城带乡、以工哺农,把农村发展纳入区域发展的

全局统筹规划,把农民增收作为全面小康的第一要务统筹促进,把农村社会管理视同城市管理的重要内容统筹安排,初步展现了一幅城乡共荣的现代化新农村的美好蓝图。

统筹城乡规划,引导合理布局。统筹城乡规划,是统筹城乡发展的前提。2003年,昆山打破城乡界限,把市域作为一个整体来规划。在总体规划指导下,加快完善片区控制性详细规划、专项规划和镇村布局规划,实现城乡规划全覆盖。发挥规划的综合调控作用,最大限度地整合城乡资源,加快推进“三集中”,取得了显著效果。目前,全市有60%以上人口生活在城镇,90%的工业产值来自各类园区,已建成33个农民集中居住区,在建40个,初步实现了城乡空间合理布局、资源集约利用。

统筹城乡建设,改变农村面貌。把加快基础设施建设作为统筹城乡建设的先导。根据片区发展和农民集中居住要求,适应行政区划的调整,连续3年每年投入60多亿元,集中力量建设了一批重大基础设施项目。基本形成了内外衔接、城乡对接的交通框架,全市所有镇15分钟可上高速,30分钟可达上海或苏州。把高水平规划建设小城镇作为统筹城乡建设的关键。在合理调整乡镇布局的基础上,突出发展重点,彰显个性特色。沿沪宁线小城镇突出产业特色,重点发展现代制造业和现代服务业;沿阳澄湖等周边小城镇凸显生态特色,重点发展生态农业,保护生态环境;历史古镇突出旅游特色,在保护的基础上充分挖掘人文资源。2004年,10个镇有9个财政收入过亿元。把农村环境综合整治作为统筹城乡建设的重点。在农村全面开展清洁河道、清洁村庄、清洁家园的“三清”工程,建设了119项农村水利项目,污水管网基本覆盖农村区域。推动城市管理向农村延伸,推行农村垃圾集中处理。加快农村新型社区建设,积极推进农村绿化,全市已形成“百里绿廊连城乡”的崭新风貌。

打破城乡壁垒,推进制度创新。近年来,昆山围绕制度创新,着力实现四个方面的突破。在实现农民身份转换上求突破。2003年,昆山在全省率先取消了农业户口和非农业户口的性质区别,使户籍、身份不再成为农民在城市定居、工作的障碍。在实现农村劳动力的无障碍就业上求突破。建设城乡一体的就业服务网络,实行市、镇、村三级劳动力资源和劳务需求信息库对内对外联网。在就业政策、就业指导、就业培训和信息服务等方面,农村劳动力与城市居民一视同仁。全市每年实现农村劳动力就业均在1万人以上。在实现农民的土地权益上求突破。在全省率先取消“一户一宅”置换宅基地的动迁方式,实行“拆一还一”的补偿政策,每户农民动迁后可得到2-3套商品房,切实保障失地农民不失利、不失业、不失居。在实现城乡教育资源共享上求突破。着力打破城乡教育分割,初步形成与片区规划相适应的教育布局,农村教育设施与城区已没有多大差异。全市10个镇100%建成省教育现代化建设先进(示范)镇。

实施“三有工程”，构筑“五道保障”。为提高农富水平，昆山实施了以“人人有技能、个个有工作、家家有物业”为主要目标的“三有工程”，并精心构筑低保、养老、医保、征地补偿、动迁补偿等“五道保障”。积极开展劳动力培训，努力做到“人人有技能”。政府每年拨出2000万元的专项资金，为农民技能培训“买单”，使全市80%的农村劳动力拥有一技之长。积极开辟就业新空间，努力做到“个个有工作”。在大力发展经济的同时，昆山积极开发公益性岗位，充分吸纳农村剩余劳动力，重点安置“4050”人员和失地农民。目前，全市22万农村劳动力已有19.8万在非农领域就业。积极创办物业载体，努力做到“家家有物业”。组建富民、社区股份、土地股份三大合作社，建设物业载体，发展“房东经济”，促进农民致富。现在，农民的投资性和资产性收入已占总收入的40.1%。近年来，昆山市财政每年拿出近6亿元，反哺农民，健全农村社会保障体系，为农民撑起了一把遮风挡雨的社保“大伞”。全市近10万名女满55周岁、男满60周岁的农民“无门槛”直接进入最低生活保障，每人每月发放养老金100—130元。31万农民与城镇职工一样“刷卡”看病，小病无忧，大病不愁。积极探索“土地换保障”的新路子，推动农村基本养老保险与城镇企业职工养老保险并轨对接。目前，全市已有14000多名符合条件的被征地大龄农民进入城保体系。如今，昆山的农民已基本实现“业有所就、老有所养、病有所医、弱有所扶、贫有所济”。

### “新昆山精神”引领发展

昆山之路与时俱进，昆山精神历久弥新。党的十六大以来，昆山人始终保持着昂扬向上、争创一流的精神状态，在全面建设小康社会的实践中形成了以艰苦创业、勇于创新、争先创优为核心内涵的“新昆山精神”，这是昆山发展最可宝贵的精神财富。

#### 一、始终保持艰苦创业的志气，面对困难有豪情

艰苦创业是新昆山精神的基石，是昆山全面建设小康社会的主体实践。百姓创家业、能人创企业、干部创事业的创业精神，在昆山得到了生动的实践注解。在昆山，无论是农村家庭竞相创办物业，还是个体工商户雨后春笋般新生，或是民营企业爆发式增长，都是百姓创家业的生动写照。在昆山，无论是好孩子集团由濒临倒闭的校办工厂一跃成为世界知名企业，还是AB集团从不知名的纺织小厂发展成为享誉全国的知名企业，或是民进科技集团白手起家发展成为拥有自主知识产权的创新企业，都是能人创大业的典型体现。在昆山，无论是开发区名列全国49个国家级开发区综合投资环境第三位，还是出口加工区领先全国同类园区，或是花桥国际商务城的加快建设，都是干部创事业的扎实举措。有条件时，抓住机遇，乘势而上；没有条件时，创造机遇，迎难而上，靠的就是这种攻坚克难的豪情和艰苦创业的志气。

## 二、始终保持勇于创新的勇气,面对事业有激情

勇于创新是新昆山精神的灵魂,是昆山全面建设小康社会的动力源泉。制度创新、科技创新、管理创新,在昆山找到了现实的实践路径。昆山人在独辟蹊径中求创新。从创办自费开发区到兴办出口加工区,再到实现网上报关,都是昆山的原创,也是全国的首创。昆山人在全面发展中求创新。不仅有发展理念、发展思路和发展举措的创新,而且有体制机制、技术开发和管理服务的创新。从“外向带动”到“民营赶超”再到“服务业跨越”,从“亲商安商富商”到“亲民安民富民”,从“三有工程”到“五道保障”,从对外商的“契约式服务”到“新昆山人”工程,都是昆山全方位创新的生动体现。昆山人在破解难题中求创新。从“招商选资”到土地集约利用上的“八个度”,从实行片区规划到打造“总部经济”,都是昆山人紧扣发展中的难题,以创新促发展、以创新求突破的杰作。

## 三、始终保持争先创优的锐气,面对工作有热情

争先创优是新昆山精神的价值取向,是昆山全面建设小康社会的目标追求。岗位创优、行业创优、区域创优,在昆山得到了全面的实践展示。争先创优在昆山,标杆定得高。在竞争与发展的跑道上,昆山人总把目光投向远方,不仅要在全省领跑,而且要在全国领先,见贤思齐、见快思超、见强思争。争先创优在昆山,要的是全面发展。在经济社会发展上争先创优的同时,在精神文明和党的建设上奋力争先,先后获得“全国创建文明城市工作先进城市”和“全省党建工作先进县(市)”光荣称号。争先创优在昆山,非一时一朝。顺境中乘势而上,逆境中奋力拼搏。成绩面前不骄傲,始终保持危机感;困难面前不畏惧,始终保持进取心。争先创优在昆山,不是一句空洞口号。为提升机关服务效能,制定了《昆山市机关效能评估实施意见》;为激励乡镇创优,建立了乡镇年度综合考核标准;为增强创优主动性,对领导干部实施严格的考核测评,实行“末位淘汰”。争先创优在昆山,不单是一届领导。二十多年来,昆山的领导班子换了七届,但外向带动战略始终没有变,变的只是适应发展要求的工作思路和工作举措,从而形成了独有的昆山特色。昆山的领导者形成了这样一种共识:“保持连续就是一种效益,就是一种速度。”在承前启后、薪火相传中争先创优,是昆山领导班子的制胜法宝。在昆山的领导班子中,没有一线二线的区别,大家都有发展任务,都有争先创优的要求,四套班子各司其责,相互补台,凝聚成发展合力。昆山的各项工作之所以能不断创造出佳绩,靠的就是团队精神和争先创优的锐气。

“百尺竿头须进步”。在实现“第一个率先”之后,昆山人正满怀信心地踏上“第二个率先”的征程。我们坚信,在党的十六大精神指引下,昆山人继续发扬与时俱进的新昆山精神,必将走出一条通往现代化的康庄大道。