

在全省农村工作会议上的讲话

梁保华

(2003年1月16日)

同志们:

这次全省农村工作会议,认真学习贯彻党的十六大精神,落实中央农村工作会议和全省经济工作会议的部署,分析形势,总结经验,明确任务,对于做好今年和今后一个时期全省农业和农村工作具有重要意义。刚才,源潮同志作了重要讲话,在深刻分析农业和农村经济发展形势的基础上,提出了当前和今后一个时期农业、农村工作的总体要求和主要任务,并就加强和改善党对农村工作的领导提出了明确要求。我们要认真学习领会,全面贯彻落实。

2002年是不平凡的一年,全省经济社会发展取得了新的成就,农业和农村经济发展势头良好,农民收入继续恢复性增长,农村改革迈出新的步伐,农村社会稳定。全年实现农业总产值(现价)2015亿元,比上年增长3.3%;农业增加值1118亿元,增长3.2%;农民人均纯收入3995元,增长5.6%。农业和农村经济的平稳发展,为全省的改革开放、经济发展和社会稳定提供了有力支持,也为全面建设小康社会打下了良好的基础。工作中,着重抓了以下几个方面:

一是加快推进农业结构调整,农业品种结构、产业结构、区域结构进一步优化。省委、省政府对推进新阶段农业结构调整,促进农业增效、农民增收作了全面部署。各地各部门按照省委、省政府的部署要求,大力发展高效农业、外向农业和高价值农产品,积极推进农业产业化经营,取得了明显成效。全省粮食作物与经济作物产值比例调整到了40:60,养殖业产值占农业产值的比重提高到41%。新增造林面积202万亩,森林覆盖率提高一个百分点以上。优质农产品比重上升,农产品质量安全水平提高。农业产业化龙头企业和农村专业合作经济组织发展较快,提高了农民组织化程度。全省140家重点龙头企业辐射带动农民352万户。专业合作社、专业协会总数达到5400家,带动农民145万户。农业科技创新取得新进展,有力地推动了农

业结构调整。

二是加强农业基础设施建设,农民生产生活条件进一步改善。各地各部门努力增加对农业的投入,加快农业基础设施建设步伐。重点水利工程建设完成投资35.4亿元,淮河入海水道主体工程基本建成,治淮治太、江海堤防达标、重点水源工程建设进展顺利,南水北调东线工程江苏三阳河、潼河、宝应站工程开工建设。农业综合开发完成投资9.2亿元,列项改造中低产田195万亩,改造已围滩涂20万亩。农业机械化水平进一步提高,三麦、水稻机械收获比例分别达到89%、65%。农村公共设施建设迈出较大步伐,农村道路建设完成投资21.8亿元,农村电网改造任务全部完成,实现了城乡同网同价,淮北地区农村改水新增自来水受益人口115.7万人,有效改善了农民的生产生活条件。

三是大力发展农村二三产业,农民增收渠道进一步拓宽。进一步加大乡镇企业改革力度,促进了乡镇企业的提速增效。全年乡镇企业增加值、营业收入和利税增长率都达到了20%以上,进入了新一轮高速发展期,对国民经济全局的贡献率进一步提高。加大农村劳务输出组织力度,积极组织实施“南北挂钩”,拓展境外劳务市场,劳务输出呈现数量增加、质量提高的良好发展态势。全省农村劳务输出人数达到638万人,比上年增加近90万人;劳务收入279亿元,农民人均劳务收入574元,成为农民增收的新增长点。

四是认真做好加入世贸组织的应对工作,农业对外开放水平有了新提高。适应加入世贸组织的新形势,采取有效措施,抢抓发展机遇,加大农业招商引资力度,开拓农产品国际市场,取得了较大突破。全省农产品出口11.4亿美元,比上年增长10.3%。新批外商投资农业项目362个,实际利用外资3.4亿美元。省政府在扬州举办的2002江苏农业国际合作洽谈会取得显著成效,28个国家和地区的500多名境外客商参加了会议,签约项目300多个,协议利用外资近11亿美元。

五是深化农村各项改革,农业和农村经济发展增添了新活力。按照“巩固、完善、提高”的要求,深化农村税费改革及其配套改革,切实减轻农民负担。全省农民人均承担的税费在2001年大幅度下降的基础上稳中有降,承担的“两工”比上年下降26%,其中以资代劳下降38%。化解村级涉农债务94.5亿元,占债务总额的53.6%。积极推进粮棉购销市场化改革。国有粮食购销企业有7万名职工调整了劳动关系,占职工总数的70%,企业改制面达到100%。改制后的国有粮食购销企业积极建立生产基地,发展订单收购,带动农民调整农业结构。稳步推进土地流转,新增土地流转面积110万亩,累计流转660多万亩,占农户承包面积的13.1%,有效地促进了农业结构调整和规模经营。加快推进林业、农机、小型农田水利设施产权制度改革。新增林权改制面积近100万亩,回收资金2.3亿元。

但必须清醒地看到,当前农业和农村经济发展仍处于爬坡阶段,面临着许多困难。主要是农产品供过于求、价格持续走低的情况没有大的改变,农业结构调整、农产品供给不能很好地适应国内外市场需求的变化,严重制约农民收入增长。随着产业结构的优化升级,乡镇企业吸纳农村劳动力的能力减弱,农民就业门路不广,增收比较困难,城乡居民的收入差距扩大。农业和农村发展需要政府加大支持力度,但目前改革、发展、稳定各方面的任务很重,要办的事情很多,各级财政对农业的投入难以满足农业和农村发展的需要。城乡、区域经济社会发展不平衡性比较突出,农村全面建设小康社会、实现现代化的任务非常艰巨。在农业和农村经济发展进入新阶段后,我们的管理体制、工作方法还有很多不相适应的地方。对于这些问题,我们要高度重视,认真研究解决。

今年是全面贯彻落实党的十六大精神的第一年,是全面建设小康社会迈出新步伐的重要一年,也是实施“十五”计划的关键一年,做好今年的农业和农村工作具有特别重要的意义和作用。要按照统筹城乡经济社会发展的要求,紧紧围绕增加农民收入这个中心任务,加快推进农业和农村经济结构的战略性调整,深化农村改革,增加农业投入,加强农业基础设施建设,发展农村各项社会事业,全面开创农业和农村工作新局面。根据全省经济社会发展的要求,综合考虑各方面的因素,今年全省农业和农村经济发展的预期目标是,农业增加值增长3.5%,乡镇企业增加值增长15%,农民人

均纯收入增长5%。

做好今年以及今后一个时期的农业和农村工作,关键是要把思想认识统一到中央对形势的分析判断上来,统一到中央和省委关于农业和农村工作的部署要求上来,认真贯彻中央的各项方针政策,特别要在以下五个方面统一思想,形成共识:一是必须充分认识全面建设小康社会的重点和难点在农村,充分认识新形势下解决好“三农”问题的重要性、紧迫性和艰巨性,把“三农”问题放在全局工作的重中之重,把发展农业和农村经济放在经济工作的首位,更多地关注农村,关心农民,支持农业。二是必须统筹城乡经济社会发展,在制定国民经济计划、确定国民收入分配格局和研究重大经济政策时,通盘考虑工业与农业、城市与农村、城市居民与农民,把解决好“三农”问题放在优先位置,加大对农业的支持和保护,发挥城市对农村的带动作用,实现城市和农村相互促进、协调发展。三是必须以农业增效、农民增收为目标,坚定不移地推进农业和农村经济结构的战略性调整,面向市场,优化结构,转变增长方式,把农业和农村经济发展转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来,切实提高发展的质量和效益。四是必须坚持党在农村的基本政策,在保持政策稳定性与连续性的前提下,针对影响农村发展的体制性因素,继续深化农村改革,创新体制和机制,增强农业和农村经济发展活力。五是必须促进农村经济和社会的协调发展,在促进农业和农村经济发展的同时,加快农村各项社会事业的发展步伐,逐步缩小城乡社会事业发展差距,促进农村社会全面发展。要切实理清工作思路,明确目标,制定政策,落实措施,扎扎实实地做好各方面的工作,实现农业和农村经济发展目标。

关于今年的农业和农村工作安排,我再讲几点意见。

一、大力推进农业结构调整,促进传统农业向现代农业转变

加快农业结构调整,要以推进农业产业化经营为突破口,切实提高农业市场化、产业化、外向化、标准化水平,增强农业综合竞争力。要继续调整农业内部结构,以市场为导向,发挥优势,大力发展畜牧业、水产养殖业、园艺业和林业。要集中力量,培育和扶持优势主导产业,充分发挥龙头企业的带动作用,强化农业产前、产中、产后衔接,实行从品种选育到产品销售的全程开发,形成优势

区域、优势基地、优势企业、优势品牌,增强竞争力和市场占有率。今年,省里将集中人力、物力、财力,整合各种资源,发挥科技、加工、市场等各方面的优势,集中培育和扶持优质稻米、高品质棉花、无公害特色蔬菜、苏太猪、奶业、意杨和特种水产养殖7个主导产业。对此,要加强规划指导,建立工作责任制,落实政策措施,切实抓出成效。各地要根据现有的产业基础和对农民的带动作用,着力培育发展具有本地特色和市场竞争力的优势产业,逐步形成区域特色。

发展壮大龙头企业,是推进农业产业化经营,培育农业主导产业的核心环节和关键措施。要采取切实措施,落实扶持政策,重点培育一批有市场竞争优势和带动能力较强的龙头企业。各级的扶持资金,要突出重点,集中使用,增强实效。鼓励龙头企业打破所有制、行业、地区界限,通过兼并、收购、重组、上市等形式,把企业做大做强。积极引导龙头企业树立质量意识、品牌意识,采取出口目标国家、地区的标准来组织农产品生产、加工和销售。不断完善和创新农业产业化利益联结机制,引导龙头企业通过建立风险基金、最低保护价收购、按农户出售农产品数量适当返还利润等多种形式,与基地、农户共享利益、共担风险,形成利益共同体,更好地发挥对农民的辐射带动作用。大力发展“订单农业”,增强订单的有效性,提高龙头企业和农民的履约率。积极发展连锁、超市等现代流通业态,提高农产品流通水平。多渠道、多形式举办农产品推介会、展销会,引导农产品批发市场、超市与生产基地建立紧密合作关系,促进产销衔接。放手发展农村专业合作经济组织、专业协会、农民经纪人和运销大户,增强专业合作经济组织的凝聚力、生命力和带动力,提高农民进入市场的组织化程度。

农业的根本出路在于科技,农业科技创新是新阶段农业结构调整的重要支撑。针对农业发展中的关键技术需要,要加强农业科研攻关,加快农业产业化技术的开发应用,全面推进科技兴农和科技兴海。改革农业科技立项制度,确定农业科研方向和重点领域,从源头上保证科研与生产的紧密结合。继续深入实施农业品种、技术、知识更新三项工程,着力提高项目管理水平,突出抓好国内外优良品种的引进、试验和推广,开发具有地方特色的优良品种,抓好各项先进技术的组装配套,形成品种引进、技术配套、产品加工、创立品牌的产业化开发

机制。切实抓好对农村基层干部、农技人员和农民的培训,提高农民素质。加强农业科技示范区建设,创新园区运行机制,加速农业科技成果转化,引导农业结构调整,带动农民致富。农业技术推广服务体系,是实施科教兴农的重要载体,加强对公益性农技推广服务体系的支持,为农民提供无偿或低偿服务,是最有效的“绿箱”政策途径,也是世界各国支持、保护农业的普遍做法。各地各部门要按照“稳定公益性、放活经营性”的要求,科学界定乡镇公益性农技推广职能,核定公益性推广人员,将公益性推广经费纳入财政预算,做好人员分流工作,保障退休农技人员的工资待遇。

农产品质量安全水平,关系到广大人民群众身体健康和农产品在国内国际市场的竞争力。要高度重视并切实加强农产品质量安全建设,抓紧建立健全农业标准体系、检测检验体系和质量认证体系,认真组织实施“放心肉菜”工程,开展农业投入品综合整治,推进农产品全程质量控制。今年,全省要制定60项农业地方标准和100项无公害农产品生产技术规程,建设无公害农产品生产基地1230万亩。要加大农业标准的宣传和推广力度,加强农业标准化示范区建设,指导农民按标准组织生产,科学施肥,安全用药,从源头上保证农产品质量安全。组织开展绿色、有机食品认证和无公害农产品及产地认定工作,逐步完善农产品质量安全市场准入办法,倡导“绿色消费”,确保农产品食用安全。

加入世贸组织后,国际市场对国内农业的影响不断加深。要继续抓好各项应对工作,扩大农业开放,积极发展外向型农业。要积极创新农业对外招商的方式和手段,围绕培育农业优势主导产业,选择一批有发展潜力的重点项目,加大招商引资力度,引导外资投向农业主导产业、区域优势产业与特色产业,建成一批带动力较强的外向型农业项目。要拓宽外贸经营渠道,培育多种经济成份的农产品经营主体,鼓励有条件的企业经营农产品进出口业务。适应国际市场竞争的需要,重点扶持建设一批出口农产品生产基地,培育一批出口龙头企业,带动农民发展出口生产,扩大农产品出口。加快农业“走出去”步伐,鼓励有条件的农业企业走出国门,到境外投资开发农业资源,兴办实业,开拓市场,逐步实现从产品打出去到人员走出去,直至把企业办出去的目标。加快组建一批由骨干企业牵头发起、同业单位自愿组成,按照市场经

济要求运作的新型农业行业协会,充分发挥服务、自律、协调的作用,为农业企业和农民提供各种服务,承担起国际农产品贸易纠纷的处理职能。

二、积极推进农村工业化、城镇化进程,扩大农村劳务输出

解决农民的就业和增收问题,必须走工业化、城镇化道路。要按照统筹城乡经济社会发展的要求,着眼于国民经济和城乡发展全局,加快农村工业化、城镇化进程,大力发展非农产业,转移农村劳动力,促进农民就业,增加农民收入。

乡镇企业是农村工业化的主体力量,发展乡镇企业是必须长期坚持的方针。当前,我省乡镇企业进入了一个新的发展时期,所有制结构、企业组织结构、布局结构和产业结构都发生了很大变化。要进一步搞好扶持、引导、管理和服务工作,促进乡镇企业的发展和提高。要继续推进乡镇企业产权制度改革,调整和优化资本结构,实现股权结构的多元化。促进企业转换内部经营机制,规范法人治理结构,形成有效的决策机制、运行机制、激励机制和约束机制。引导乡镇企业增加投入,加快技术进步,优化产品结构,不断提高素质。继续按照“六放”的要求,大力发展农村个体私营经济,调动农民的创业积极性。继续抓好乡镇工业小区建设,引导乡镇企业合理集聚,并与推进小城镇建设结合起来。抓紧建立中小企业信用担保体系,解决乡镇企业贷款难问题。

建设小城镇,是发展农村经济、转移农村劳动力的重要途径。要坚持城乡经济社会发展的统筹规划,打破城乡二元结构,促进各种生产要素的合理流动,最终实现城乡一体化。当前,要切实加强小城镇建设的规划指导,突出重点,集中力量建设好县城镇和中心建制镇,防止和克服布局分散、重点不突出和重复建设问题。要深化城镇投资、户籍、土地使用制度和公用设施改革,加强城镇基础设施建设,引导乡镇企业向小城镇集聚,大力发展农村服务业,搞好农村市场建设,完善小城镇功能,吸引更多的农民进入城镇,增强对农业和农村经济发展的促进与带动作用。

扩大农村劳务输出,是经济发展的必然要求,也是增加农民收入的重要渠道。要充分认识农村劳务输出的重要意义,将其作为农业和农村工作的一项重要任务,切实抓紧抓好。要继续完善农村劳动力北输南接的机制,加强苏南与苏北的劳务协作,提高苏北劳动力在苏南新增外来劳动力中的比重。

进一步清理、取消对农民进城务工的歧视性政策和各种乱收费,取消对企业使用农民工的行政审批,取消对农民进城务工就业的职业工种限制,着力解决好拖欠、克扣农民工工资和农民工劳动安全没有保障等突出问题,维护农民工的合法权益。加大经费投入,积极开展农村职业技能培训,优化配置成教和职教资源,支持各类社会教育培训机构开展多种形式的职业技术培训,提高培训的针对性和实效性。加快建立健全劳务市场体系,加强劳动力市场管理,帮助农民工解决计划生育管理、子女入学等实际问题,消除后顾之忧。加强对农村劳务输出工作的组织领导,建立部门分工制度和责任制,着力抓好组织、引导、培训和服务,实现全年新增农村劳务输出50万人的目标。

三、坚持党在农村的基本政策,继续深化农村改革

今年是我省全面实施农村税费改革的第三年,要继续深化改革,完善政策,加强监管,巩固和发展改革成果。要保持各项政策的连续性与稳定性,农业税、农业特产税征收政策不变,征收核算到户方案不变,农民承担的“两工”和以资代劳要比去年有所减轻。做好农业税社会减免和灾歉减免工作,落实公平负担政策,减轻纯农户、种粮大户和困难户的负担。围绕减人、减事、减费和转变基层职能,进一步推进各项配套改革。做好乡镇行政区划调整和行政村合并的后续完善工作,把村组干部压缩到规定数量以内。深化农村教育体制改革,继续搞好村级涉农债务的化解工作。建立农民负担新的监督管理机制,突出抓好面向农民的乱收费、乱集资、乱摊派和达标升级活动的专项治理,加强对“两工”使用的监督管理,完善规范村内“一事一议”筹资办法,确保农民负担不反弹,确保义务教育正常经费需要,确保基层政权正常运转。

土地既是农民的基本生产资料,也是农民最可靠的生活保障。赋予农民长期而有保障的土地使用权,符合农业生产力发展要求,符合广大农民的根本利益。必须坚持党在农村的基本政策,认真贯彻中央2001年18号文件和《农村土地承包法》,稳定和完善的土地承包关系,维护农民的土地权益。在此基础上,适应农业结构调整和农村经济发展的需要,按照“依法、自愿、有偿”的原则,积极稳妥地引导土地流转。对此,一定要坚持条件,因势利导,稳步推进,不能刮风,不能下指标,不能强迫命令。当前,要认真排查土地承包和流转工作中存在

的问题,按照中央和省委、省政府的要求,坚决纠正错误做法,妥善解决遗留问题。各有关部门要切实履行职责,依法行政,依法管理,确保党的农村土地政策和《农村土地承包法》落到实处。同时,要积极探索农村集体非农业建设用地使用制度改革办法,增加农村集体经济组织和农民的土地要素收入。目前,少数地方乱占滥征耕地,征地不给农民合法补偿,造成农民失地失业,影响农村社会稳定。这些问题必须引起高度重视。要切实改进和完善征地制度,规范征地范围,控制征地规模,逐步提高征地补偿标准。对经营性项目使用农村集体土地,要积极探索土地入股和租赁使用办法。对依法征用的土地,要严格执行法定的征地补偿标准,妥善安置失地农民的生产生活,切实保障广大农民群众的利益,维护农村社会稳定。

按照“稳定所有权,放开经营权,搞活投资权,保证收益权”的要求,全面推进农机、林业、小型农田水利设施产权制度改革。引导和鼓励农民购买农机,发展作业服务。加快林业产权制度改革步伐,逐步扩大改制范围,提高改制成效,大力发展非公有制林业,发展壮大林业产业。进一步推进小型农田水利设施产权制度改革,规范改制回收资金使用,明确管理责任主体,拓宽农村水利投资渠道,形成新的建设、管理机制。加快国有场圃改革步伐,促进种畜禽产业发展。

我省粮食购销市场化改革已取得初步成效,要认真总结改革的成功经验,继续抓好各项政策措施的落实到位。加快推进国有粮食收储企业改革,加强粮油批发市场建设,落实地方粮食储备制度,加强对粮食市场的调控和监管,保证粮食供应,引导农民调整农业结构。进一步抓好棉花流通体制改革工作。

继续深化和完善农村信用社改革,加强对农业和农村经济的信贷支持。搞好信用社的增资扩股工作,明晰产权关系。完善信用社法人治理结构,推进民主管理。转换信用社经营机制,强化服务功能。各级信用社要坚持为农服务宗旨,全面推广农户小额信用贷款和农户联保贷款,加大农业信贷投放,增加农户贷款,为农业结构调整和发展农村经济提供金融支持。

四、加强农业基础设施和生态环境建设,加快发展农村社会事业

加强农业基础设施和生态环境建设,是提高农业综合生产能力,改善农民生产生活条件,实现

农业可持续发展的重要保证,也是支持、保护农业的重要举措,必须作为一项长期任务,坚持不懈地抓紧抓好。要继续加强水利建设,全面推进水利工程管理体制改革,加强水资源管理,提高水资源的保护、节约和优化配置水平。完成重点水利工程投资35亿元,全面建成淮河入海水道工程,加快建设南水北调东线江苏境内工程、泰东河等重点工程,提高防汛抗旱能力。发动和组织群众,大力开展农村水利建设,疏浚河道,发展节水灌溉,提高农田排灌标准。全面推进水利工程管理体制改革,分类管理,划分事权,创新体制和机制。加大农业综合开发力度,完成投资10亿元,列项改造中低产田120万亩,继续实施新一轮百万亩滩涂开发工程。加快水稻种植、收获机械化步伐,大力发展农产品精深加工、烘干、贮运和保鲜机械,全面推进农业机械化,提高农业的物质装备水平。抓好15个国家级和省级生态农业示范县建设,组织制定和实施生态农业建设规划。围绕建设生态省的目标,加快林业发展步伐,重点实施长江中下游及淮太流域防护林体系建设、沿海防护林体系建设、平原绿化、绿色通道、野生动植物资源保护五大林业生态工程,切实改善生态环境。加强海洋渔业资源和生态环境的保护,发展海洋经济。强化土地用途管制,切实保护耕地,推进土地整理开发产业化,加大复垦力度,确保实现全省耕地占补动态平衡。

在加快发展农业和农村经济的同时,必须加快发展农村社会事业,促进农村全面发展,逐步缩小城乡发展差距。党中央、国务院决定,今后每年新增教育、卫生、文化等事业经费,主要用于农村,我们要坚决贯彻落实。今后,省、市、县各级财政每年新增的教育、卫生、文化等事业经费,主要用于农村。去年我省进行了农村义务教育管理体制改革,实行了分级管理、以县为主的体制,推进了农村义务教育发展,保证了农村中小学教师工资按国家规定的项目和标准按时足额发放。要继续深化农村义务教育管理体制,认真落实各项政策措施。在此基础上,加快农村中小学布局调整,优化教育资源配置,减少重复建设和资源浪费。各级财政要继续增加对农村教育事业的投入,不断改善办学条件,提高办学水平。要大力发展农村卫生事业,改善农村卫生环境。加强农村医疗卫生机构基础设施和卫生技术队伍建设,做好预防保健,特别是重大疫病的预防工作,提高农村公共卫生和基本医疗服务水平。目前,农民的温饱问题已基

本解决,但看病难和因病致穷的问题比较突出。要针对当前农村医疗卫生工作的现状,加大工作力度,多方筹集资金,特别是财政要增加投入,积极推行以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度。这项工作意义重大,影响深远,一定要统筹规划,抓紧推进。淮北地区农村改水已取得了很大成绩,但任务还十分繁重,要增加投入,加快步伐,力争用3年时间,全部解决这些地区群众的饮水问题。加强乡镇文化站建设,丰富农民文化生活。从农村实际出发,加强环境整治,倡导文明、卫生、健康的生活方式。

五、以十六大精神为指导,努力提高农业和农村工作水平

做好新时期的农业和农村工作,实现2003年农业和农村经济发展目标,任务繁重而艰巨。各级党委、政府要全面贯彻落实党的十六大精神,切实加强农业和农村工作的组织领导,努力提高工作水平。

要总揽农业和农村工作全局,把握工作主动权。各地各部门要按照中央农村工作会议精神和省委、省政府的部署要求,精心组织安排当前和今后一个时期的农业和农村工作,努力做到发展要有新思路,改革要有新突破,开放要有新局面,各项工作要有新举措。要加强农业和农村经济发展中全局性、前瞻性重大问题的研究,围绕中央和省委提出的部署要求,进行深化、细化和实化。要突出重点,狠抓各项关键措施的落实,加强重要工作部署和政策措施贯彻落实的督查,形成抓落实的工作机制。尊重基层和农民群众的首创精神,善于总结推广新鲜经验,运用典型示范的办法,推进各项工作任务落实。正确处理发展农业、农村经济和其他各项农村工作的关系,促进农村物质文明、政治文明和精神文明的协调发展。

要努力增加投入,建立对农业的支持保护体系。这是加强农业,解决好“三农”问题的重要保证,也符合加入世贸组织的“绿箱”政策要求。中央一再强调,要下决心调整国民收入分配和财政支出结构,切实增加对农业的投入。我们要认真贯彻落实中央的要求,省、市、县各级都要调整财政安排结构,压缩一般性支出,增加对农业的投入,确保财政支农资金安排实现“两个高于”,即各级财政支农支出预算安排和实际完成数的增长幅度,要分别高于财政一般预算支出安排和实际完成数的增长幅度,建立和完善农业投入的增长机制。要

根据农业和农村经济发展要求,积极调整财政支农资金使用结构,突出重点,加强管理,改进方法,提高效益。财政支农资金除继续用于水利等农业基础设施建设外,要增加对农村公共设施和社会事业的投入,增加对农业科技进步、农业产业化经营、农产品质量安全和农村职业培训教育的投入。在财政增加对农业投入的同时,要加快农业、农村投融资体制改革,引导工商资本、民间资本、外商资本投资开发农业,兴办农村社会事业,调动农村集体经济组织和广大农民的投资积极性,建立多元化的农业投入机制。

要切实转变工作作风,密切与农民群众的联系。教育各级干部增强宗旨意识、政策意识和法制意识,加深与农民群众的感情,增强执行党的农村政策的自觉性,尊重农民的首创精神,保护和调动农民的积极性。各级领导干部要经常深入农村基层,深入农民群众,了解真实情况,帮助解决实际问题。要坚持实事求是的思想路线,一切从实际出发,说实话、办实事、求实效,真心实意为农民谋取利益,不搞形式主义,不搞虚报浮夸,不做表面文章。各有关部门要把支持农业、服务农村、帮助农民作为义不容辞的责任,认真贯彻党在农村的各项方针政策,积极主动地做好工作,形成工作合力。

要继续做好扶贫工作。当前,区域发展不平衡的问题仍然比较突出,部分农民的生产生活还面临很多困难,扶贫工作只能加强,不能削弱,做到扶贫领导体制不变,扶贫政策不变,扶贫资金不减。继续向部分经济薄弱县(区)派驻扶贫工作队,实行“五方挂钩”帮扶。要认真落实到村到户帮扶工作,搞好职业技能培训,发放扶贫小额贷款,帮助群众发展生产,增加收入,实现脱贫致富。草危房改造仍有相当一部分任务,要制定计划,增加投入,落实责任,加大工作力度,争取尽早解决。要加大对经济薄弱地区乡村道路等基础设施建设的投入,支持发展农村教育、卫生、文化等社会事业,尽最大努力帮助这些地区加快发展。

同志们,今年农业和农村工作的大政方针已定,目标任务明确。我们要高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻党的十六大精神,认真实践“三个代表”重要思想,在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,统一思想,坚定信心,开拓进取,扎实工作,努力开创农业和农村工作新局面,为富民强省,全面建设小康社会,率先基本实现现代化作出新的贡献。