

大胆探索适应市场经济需要的价格工作思路

省委常委、常务副省长 蒋定之

一、2002年全省价格工作取得很大成绩,为江苏经济和社会发展作出了积极贡献

过去的一年,我省经济和社会保持了良好的发展势头,各项工作取得了显著成绩。国民经济保持持续快速健康发展,全省的经济实力、竞争能力和抗风险能力进一步提高。全省价格工作也取得了新的成绩。全省各级价格部门在省委、省政府的领导下,以“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻执行国家关于价格工作的各项方针政策,围绕全省经济建设中心,解放思想,实事求是,与时俱进,开拓创新,着力解决事关经济社会发展和人民群众关心的许多价格问题,取得了显著成绩,为富民强省、在全面建设小康社会基础上率先基本实现现代化作出了应有贡献。

(一)增强了市场配置资源的基础性作用。按照《价格法》规定,结合我省第二轮行政审批制度改革,颁发了《江苏省定价目录》,继续放开适宜市场竞争的商品和服务价格,将政府定价的品种缩减为13品类。为了适应区域经济发展要求,将水价、气价、商品房价格等一批省定价格项目下放市县管理。深化了农产品价格改革,规范粮食、棉花等重要农产品市场价格行为,促进了粮棉市场化改革。在保障基本医疗服务的前提下,放宽了非营利性医疗机构特需医疗服务价格管理,放开了特诊、特需病房、保健服务等医疗服务价格,满足社会不同需求。目前我省社会消费品零售价格中,市场调节价比重占99%,高出全国平均水平3个百分点,市场价格机制已基本形成。

(二)深化了公用事业价格改革。近几年,加强了重要公用事业的价格改革,按照市场化运作方式,制定价格改革方案,吸引更多资金特别是民营和外资投入公用事业等重要行业,优化资本结构。推进了部分城市公交票价体制改革,取消了计划色彩浓厚的月票制度。确立了新水新价和阶梯式

水价政策,形成了透明的、可预见的自来水价格机制。实施了污水处理和垃圾处理收费制度,制定了垃圾处理收费管理办法,大幅度提高了污水处理费标准,明确了污水处理收费逐步过渡到经营性收费的改革目标,不仅吸引了外来投资,而且推动了污水处理产业化,促进了我省经济的可持续发展。

(三)减轻了农民群众负担。围绕“三农”问题,加强了涉农价费监管,切实减轻农民负担。大力推行收费公示,公布了《江苏省主要涉农价格和收费公示目录》,对农民反映强烈的收费进行了专项清理,取消了一批收费项目,年减轻农民负担8.5亿元。按照统一规划、分步实施的要求,深化农电价格改革,经过两年的扎实工作,实现了农村电价改革目标。在城乡居民照明用电同网同价的基础上,又完成了其他各类用电的同网同价,大幅度降低了农电价格,年减轻农民负担27亿多元,深受农民群众的好评。从严管理义务教育阶段收费,建立了教育收费公示制度、提醒制度,有效规范了教育收费行为。深化医疗服务价格改革,归并医疗服务项目,大力实行医疗费用结算清单制,规范医疗服务收费行为。落实下岗再就业和最低生活保障政策,取消或者减免再就业收费项目37项,减免涉及低保对象收费26项,保护了弱势群体,维护了社会安定。

(四)大力整顿了市场价格秩序。各级价格部门认真落实国家和省关于整顿和规范市场经济秩序的各项部署,加大执法力度,注重标本兼治,努力营造公平竞争的市场环境。围绕群众关心的热点问题,狠抓专项治理,精心组织了涉农价格和收费、工商和集贸市场收费、药品和医疗服务价格、机动车辆和路桥收费检查四大战役;适时开展了农村电价和农网改造收费、春运公路客运票价、下岗职工再就业收费等一系列专项检查。积极开展

价格诚信活动,将价格诚信活动与明码标价、价格信得过等基础工作结合起来,为打造“诚信江苏”作出了应有的贡献。

二、把握重点,全面完成今年价格工作各项任务

今年是全面贯彻落实党的十六大精神的开局之年,是全面建设小康社会迈出新步伐的重要一年,也是实施“十五”计划的关键一年,做好今年各项工作具有特别重要的意义。各级价格部门要以“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实全省经济工作会议精神,解放思想,实事求是,与时俱进,开拓创新,切实加强价格和收费管理,充分发挥价格杠杆在经济发展中的调节作用,维护人民群众的切身利益,树立党和政府的良好形象。

(一)围绕“三农”问题,突出抓好农民减负增收工作。解决好农业、农村和农民问题是全党工作的重中之重。全面建设小康社会,重点和难点都在农村。当前农业和农村经济发展面临许多困难,主要的仍然是农民收入增长缓慢。减轻农民负担,增加农民收入是今后一个时期各级政府工作的重点之一。要继续推进农村税费改革,防止农民负担反弹。认真落实涉农价格和收费公示制度,修订主要涉农价格和收费公示目录,继续取消不合理收费。组织开展农业用水、用电、农机服务等农业生产性项目价格和收费专项治理,对农民建房收费进行专项检查。继续清理对农民工的歧视性政策和各种乱收费,劳动力输入地政府要将涉及农民工的治安管理、计划生育、社区管理等有关经费,纳入正常的财政预算支出范围。对农民工进行职业技能培训和职业技能鉴定,要坚持自愿原则,防止借培训、鉴定之名向农民工乱收费。开展涉及绿色食品、无公害农产品和有机食品相关收费的调查研究,提出整顿和规范意见,降低过高收费,促进优质、高效、特色农业的发展。加强出口农产品检验检疫收费管理,降低收费标准,减轻企业负担。充分发挥农产品行业协会在协调出口价格等方面的作用,更有效地开拓国际农产品市场,促进农民增收。

(二)积极运用价格杠杆,培育新的消费热点。继续清理影响消费的不合理规定,完善各项鼓励

政策,进一步扩大消费需求。在住房方面,积极推进房地产价格市场化进程,放宽普通商品房价格管理。加大涉房收费和建筑市场收费的整顿力度,全面推行商品房销售“一价清”,取消一切价外加价与收费,增强商品房销售价格的透明度;落实物业服务收费和经济适用房价格管理办法,完善廉租房租金政策。在旅游方面,加强节假日、黄金周旅游市场价格行为的整顿,重点加强旅游产品市场明码标价管理,制止各种欺诈行为,为游客营造放心满意的购物环境。在教育方面,改革非学历教育的社会力量办学收费,下放高中阶段教育收费审批权限,严格执行中纪委“三限”(限分数、限人数、限钱数)规定,规范高中阶段择校收费,坚决制止义务教育阶段的乱收费。在汽车消费方面,继续清理涉车收费,纠正汽车购买、落籍、使用环节的乱收费行为,改革公路通行费计费方式,等等。同时,要认真落实下岗失业人员再就业政策,鼓励下岗失业人员兴办私营个体经济,提高低收入群体的消费能力。

(三)进一步深化改革,积极疏导价格矛盾。要紧紧围绕电力、铁路、民航、供水等体制改革,完善重点行业价格形成机制。按照电力体制和电价改革的总体思路,结合我省实际,进一步理顺电价关系。研究城乡用电同网同价后,可能遇到的新情况、新问题,妥善处理各种矛盾。完善水价形成机制,制定水利工程供水价格管理办法,改革水价计价方式,根据国家统一部署,做好“南水北调”价格测算工作。完善污水和垃圾处理费计收办法,规范征收使用行为,促进污水和垃圾处理产业化。出台新的药品价格管理办法,建立健全药品成本调查、监督制度以及按标准品和比价系数定价的药品价格管理方式。

(四)加强价格监督检查,继续整顿规范市场价格秩序。整顿和规范经济秩序仍然是今年经济生活中的大事,价格秩序是市场经济秩序的一个重要组成部分,整顿和规范市场价格秩序是今年价格工作的重点。各级价格部门要把专项检查作为解决价格热点问题的重要措施,切实加大实施力度。深入开展涉农价格和收费检查,切实减轻农民负担。强化农村市场的监督,扩大农村消费需

求。开展质量技术监督收费检查,维护企业合法权益。组织商品房价格检查,进一步促进居民住房消费。开展城市教育收费专项检查,落实国家整顿教育收费的各项措施,努力规范教育收费秩序。继续组织下岗失业人员再就业收费专项检查,为再就业工程创造良好环境。组织实施反不正当价格行为专项检查,制止价格欺诈等行为,维护公平竞争环境。要不断创新方式方法,提高价格监督检查效力,继续开展价格诚信活动,积极推行提醒、警示、回访、反馈等行之有效的检查形式,变事后处罚为事前预防,全面履行法律赋予价格部门的重要职责。

(五)完善职能,推动县级价格工作再上新台阶。新形势下,县级价格工作的地位和作用越来越重要,对此,应引起足够的重视。做好这方面的工作,既要继续强化价格监督检查职能,又要不断拓展新的服务领域;既要加强商品和服务价格监管工作,又要加大对行政事业性收费的监管力度;既要加强城镇价格工作,又要加强涉农价格和收费管理,将价格工作向乡、村两级延伸。要充分发挥农村义务价格监督网络作用,加强农村市场价格的社会监督,凝聚各方力量共同做好农村价格工作,为广大农民服务。省市两级价格主管部门要切实肩负起指导县级价格工作的责任,及时发掘并总结推广县级价格工作的先进经验,充分发挥典型的示范带动作用,全面推进我省县级价格工作再上新台阶。

三、齐心协力,开创我省价格工作新局面

随着市场经济体制的逐步确立和我国加入世界贸易组织,价格工作面临着新的情况和挑战。各级政府要高度重视价格工作,切实把价格工作摆上重要议程。为适应地方经济发展要求,今年省里将出台一些重要的价格改革项目。各地、各有关部门要加强领导,把握好改革的时机与力度,确保改革措施顺利出台和实施。要支持价格部门清费治乱工作,把好关,不越权审批收费项目。

各有关部门要积极支持价格部门开展工作。各级监察部门以及工商、质监、公安和司法部门要按照各自的职责,积极支持价格管理和监督检查,形成工作合力,加大规范价格行为的力度。有关主

管部门和行业组织要主动接受价格部门的指导,依照法律规定,促进行业自律。新闻媒体要发挥好舆论监督和引导作用。总之,要把一切积极因素都调动和凝聚起来,参与、支持、帮助价格部门开展工作。

各级价格管理部门要切实按照十六大要求,解放思想,更新观念,大胆探索适应市场经济需要的、国际通行的价格工作思路,最大限度地应用市场经济的办法,理顺和完善价格形成和运行机制,管少管细管好。要把工作重点从直接制定、调整具体商品和服务价格为主转向研究制定价格政策、法规规章、调控措施和维护公平竞争市场环境上来。要严格依法行政。认真落实《江苏省定价目录》,依法管理市场价格,防止越权定价、越权批费行为的发生。严格价格决策程序规定,建立健全调价费的集体审议机制。完善价格听证会制度,广泛听取各方面意见,提高政府定价的科学性和民主性。改进价格行政执法方式,提高价格行政执法水平。要在纪念《价格法》颁布实施五周年之际,加强价格法律知识的学习、宣传和普及,提高全社会价格法律意识。

要提高价格行政执法队伍整体素质。我们正在从事的工作,新事物、新知识、新问题、新挑战层出不穷,这些都对干部队伍建设提出了新的要求。要按照在深入人心上下功夫、在开拓创新上下功夫、在力求实效上下功夫的要求,切实抓好十六大精神的学习。通过深入学习,使广大党员和干部进一步领会“三个代表”重要思想的精髓,进一步增强贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神的自觉性和坚定性。要加快知识更新,掌握过硬的业务本领,当前特别要学习掌握与世贸组织有关的知识,提高适应新形势下价格工作的能力。要树立执法为民的思想,牢记全心全意为人民服务的宗旨,坚持权为民所用,情为民所系,利为民所谋,真正为人民掌好用好手中的价格监管权。要加强党风廉政建设,坚决贯彻中纪委二次全会和省纪委三次全会精神,把“清正廉洁”这四个字鲜明地写在干部队伍的旗帜上,把反腐倡廉寓于各项工作之中。

(此文为蒋定之同志在全省价格工作会议上的讲话摘要)